

KOMENTOVANÉ ZNENIE ZÁKONA O OBALOCH



System zabezpečovania
zberu, zhodnocovania
a recyklácie odpadov
z obalov

119

Zákon

Z 3. marca 2010

KOMENTÁR K § 1

o obaloch a o zmene zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len "zákon o obaloch")

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

Čl. I

§ 1 Predmet úpravy

- (1) Tento zákon upravuje požiadavky na zloženie, vlastnosti a označovanie obalov, práva a povinnosti právnických osôb a fyzických osôb pri nakladaní s obalmi a pri zbere a zhodnocovaní odpadov¹⁾ z obalov, pôsobnosť orgánov štátnej správy pre obaly a odpady z obalov a zodpovednosť za porušovanie povinností v oblasti obalov s cieľom
- predchádzať vzniku a škodlivosti odpadov z obalov a znižovať ich množstvo a nebezpečnosť pre životné prostredie,
 - zamedziť prekážkam v obchodovaní, narušeniu a obmedzeniu hospodárskej súťaže.
- (2) Tento zákon sa vzťahuje na všetky druhy obalov, ktoré sa uvádzajú na trh alebo do obehu v Slovenskej republike, a na odpady z týchto obalov bez ohľadu na miesto ich vzniku, na ich používanie a na použitý materiál.
- (3) Osobitné požiadavky na vlastnosti obalov a obalových materiálov a požiadavky na podmienky ich používania ustanovujú osobitné predpisy.²⁾

Ustanovenie § 1 zákona o obaloch vymedzuje predmet jeho úpravy, jeho pôsobnosť a vzťah k platným právnym predpisom, ktoré upravujú niektoré aspekty nakladania s obalmi a s odpadmi z obalov.

Predmetom úpravy zákona podľa odseku 1 sú:

- požiadavky na zloženie, vlastnosti a označovanie obalov,*
- práva a povinnosti právnických a fyzických osôb pri nakladaní s obalmi a pri zbere a zhodnocovaní odpadov z obalov,*
- pôsobnosť orgánov štátnej správy,*
- zodpovednosť za porušovanie povinností v oblasti obalov.*

Cieľom zákona je tak ochrana životného prostredia, ako aj zamedzenie prekážkam v obchodovaní. Vzhľadom na princíp subsidiarity je zákon o obaloch vo vzťahu k zákonu č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „zákon o odpadoch“) špeciálnym právnym predpisom, preto majú jeho ustanovenia prednosť a podľa ustanovení zákona o odpadoch sa postupuje len v prípadoch, ak zákon o obaloch neobsahuje osobitnú úpravu nakladania s odpadmi z obalov.

Ustanovenie odseku 2 je prebratím článku 2 ods. 1 smernice 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov, na základe ktorého patria do pôsobnosti zákona všetky druhy obalov uvedené na trh alebo do obehu na území SR. Oproti predchádzajúcej právnej úprave ustanovenia § 1 ods. 2 zákona č. 529/2002 Z. z. o obaloch (ďalej aj „predchádzajúci zákon o obaloch“) došlo k presňujúcej formulačnej úprave (spojka „a“ v slovnom spojení „na trh a do obehu“ bola nahradená spojkou „alebo“), čím sa odstraňuje pretrvávajúca právna nejasnosť a výkladová nejednotnosť. Aktuálne znenie § 1 ods. 2 sa už jasne vzťahuje na tie obaly, ktoré sú na území SR uvádzané na trh podľa § 2 písm. h) alebo do obehu podľa § 2 písm. i) tohto zákona. Zákon síce opätovne jednoznačne neustanovuje, čo sa rozumie pod pojmom „druh obalu“, avšak z dikcie odseku 2 je zrejmé, že druhové rozlíšenie sa má týkať samotného obalu ako výrobku (vzhľadom na jeho úžitkové využitie napr. členenie na spotrebiteľ-

1) § 2 ods. 1 zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

2) Napríklad § 25 zákona č. 163/2001 Z. z. o chemických látkach a chemických prípravkoch v znení neskorších predpisov, § 24 zákona č. 140/1998 Z. z. o liekoch a zdravotníckych pomôckach, o zmene zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 220/1996 Z. z. o reklame v znení

neskorších predpisov, § 12 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, § 9 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov.

ské, skupinové a prepravné obaly) bez ohľadu na jeho materiálové zloženie.

Ustanovením odseku 3 sa rieši vzťah k osobitným právnym predpisom, upravujúcim požiadavky na vlastnosti obalov a obalových materiálov a podmienky ich používania (demonstratívne citovaných v poznámke pod čiarkou k odkazu č. 2), pričom nová právna úprava do týchto predpisov nezasahuje.

Nadobudnutím účinnosti tohto zákona o obaloch strácajú platnosť doposiaľ platné vykonávacie predpisy k pôvodnému zákonu č. 529/2002 Z. z. o obaloch. Oprávnená organizácia ENVI-PAK Vás bude operatívne informovať o vydaní nových vykonávacích predpisov k novému zákonu č. 119/2010 Z. z. o obaloch.



§ 2 Základné pojmy

Na účely tohto zákona sa rozumie

- a) **obalom výrobok**,³⁾ ktorý sa používa na balenie tovaru, jeho ochranu, manipuláciu s ním, dodávanie a prezentáciu, od surovín po výrobky, od výrobcu po užívateľa alebo spotrebiteľa, ktorý spĺňa kritéria uvedené v prílohe č. 1; za obaly sa považujú aj nevrátné časti obalov používané na tie isté účely,
- b) **spotrebiteľským obalom** obal určený na bezprostrednú ochranu tovaru alebo skupiny tovarov, ktorý v mieste nákupu tvorí tovarovú jednotku pre konečného užívateľa alebo pre spotrebiteľa,
- c) **skupinovým obalom obal** určený na to, aby tvoril v mieste nákupu skupinu určitého počtu tovarových jednotiek bez ohľadu na to, či sa predáva konečnému užívateľovi alebo spotrebiteľovi alebo slúži ako prostriedok na dopĺňanie tovarov do ponuky počas predaja; môže sa z tovaru odstrániť bez ovplyvnenia jeho vlastností,
- d) **prepravným obalom** obal určený na uľahčenie manipulácie a prepravu určitého množstva tovarových jednotiek alebo skupinových balení s cieľom predchádzať fyzickému poškodeniu pri manipulácii a preprave; prepravným obalom nie je cestný kontajner, železničný kontajner, lodný kontajner a letecký kontajner,
- e) **opakovane použiteľným obalom** obal určený na vykonanie najmenej dvoch ciest alebo obbehov počas svojej životnosti, ktorý sa opakovane plní alebo opakovane použije na ten istý účel, na ktorý bol určený; takýto obal sa stane odpadom, ak sa už opakovane nepoužije,
- f) **opakovaným použitím** činnosť, pri ktorej sa opakovane použiteľný obal opakovane naplní alebo použije na ten istý účel, na ktorý bol určený, a to s využitím alebo bez využitia pomocných výrobkov prítomných na trhu, ktoré umožňujú opakované naplnenie obalu,
- g) **povinnou osobou** fyzická osoba podnikateľ a právnická osoba, ktorá
1. používa obaly na balenie výrobkov alebo plní výrobky do obalov,
 2. uvádza na trh výrobky v obaloch,
 3. uvádza na trh obaly s výnimkou výrobcov a dovozcov obalov, ktorí dodávajú nepoužitú prázdne obaly povinným osobám uvedeným v prvom bode,
- h) **uvedením obalu na trh** okamih, keď obal prvýkrát prechádza odplatne alebo bezodplatne z etapy výroby alebo dovozu do etapy distribúcie alebo použitia,
- i) **uvedením obalu do obehu** odplatne alebo bezodplatne odovzdanie obalu alebo baleného výrobku inej osobe na účely distribúcie alebo použitia s výnimkou uvedenia obalu alebo baleného výrobku na trh,
- j) **odpadom z obalov** obal alebo obalový materiál, ktorý sa stal odpadom,⁴⁾ s výnimkou odpadu z výroby obalov a odpadu z procesu balenia výrobkov,

3) § 2 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/1999 Z. z. o technických požiadavkách na výrobky a o posudzovaní zhody a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

4) § 2 ods. 1 zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov

- k) nakladaním s obalmi výroba obalov, uvedenie obalov alebo balených výrobkov na trh alebo do obehu, použitie obalov, odber opakovane použiteľných obalov, úprava obalov a opakované použitie obalov,
- l) **odberom opakovane použiteľných obalov** odber použitých obalov od spotrebiteľov alebo konečných užívateľov na území Slovenskej republiky na účely ich opakovaného použitia,
- m) **recykláciou odpadov** z obalov každé opätovné spracovanie odpadových materiálov vo výrobnom procese na pôvodné určenie alebo na iné účely vrátane organickej recyklácie ale okrem energetického zhodnocovania,
- n) **organickou recykláciou** aeróbne (kompostovanie) alebo anaeróbne (biometanizácia) nakladanie s biodegradovateľnou časťou odpadov z obalov za riadených podmienok s využitím mikroorganizmov, ktoré produkujú stabilizované organické zvyšky alebo metán; ukladanie na skládku sa nepovažuje za formu organickej recyklácie.
- o) energetické zhodnocovanie použitého spaľovateľných odpadov z obalov s cieľom vyrábať energiu prostredníctvom priameho spaľovania s iným odpadom alebo bez neho s využitím tepla

KOMENTÁR K § 2

V tomto ustanovení sú definované základné pojmy, s ktorými zákon o obaloch pracuje a ktoré zodpovedajú pojmom definovaným v smernici 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov. V porovnaní s predchádzajúcim zákonom o obaloch došlo k doplneniu viacerých nových pojmov.

K písmenám a) až d)

Základnou definíciou je definícia pojmu *obal*. Definícia zároveň zahŕňa nové kritériá a príklady bližšie ilustrujúce pojem *obal* obsiahnuté v prílohe č. 1 návrhu zákona, ktoré sú transpozíciou smernice 2004/12/ES. Pojem

„spotrebiteľský obal“ zdôrazňuje kumulatívny charakter dvoch podmienok, splnením ktorých má obal charakter spotrebiteľského obalu. Zákon rozlišuje a definuje v súlade so smernicou 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov obaly spotrebiteľské, skupinové a prepravné. Z pojmu prepravných obalov sú vyčlenené cestné, železničné, lodné a letecké kontajnery, na ktoré sa teda tento zákon nevzťahuje.

Príklady k základným pojmom:

K písmenu a)

príklad PREZENTÁCIE:

- reklamný stojan alebo reklamný panel s výrobkom na jednorazové použitie,
- visací štítok zavesený priamo na výrobku,
- zásobník na výrobky v mieste predaja určený na jednorazové použitie (napr. zásobník na žuvačky, lízanky, malé hračky, a pod.)

príklad SUROVINY:

- pekáreň dováža múku, cukor, kakao, atď. zabalené v papierových vreciach, alebo v iných obaloch,
- výrobca elektroniky dováža, zabalené súčiastky.

K písmenu b) príklad: (SPOTREBITEĽSKÝ OBAL)

- krabička s vrecúškami čaju,
- balíček dražé žuvačiek.

K písmenu c) príklad: (SKUPINOVÝ OBAL)

- zmršťovacia fólia na skupinu PET fliaš,
- kartónový stojan na jogurty,
- plastový výlisok na uloženie ovocia, zeleniny.

K písmenu d) príklad: (PREPRAVNÝ OBAL)

- paleta,
- strečová fólia,
- prepravka,
- preložka.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK v prípade pochybností, či výrobok je alebo nie je obalom, zabezpečí pre klienta rozhodnutie Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky v tejto veci.



K písmenám e) až f)

Uvedené definície sú prebraté z ustanovení platného zákona a sú transpozíciou smernice EP a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov.

Príklady k základným pojmom:

K písmenu e) príklad: (OPAKOVANE POUŽITELNÝ OBAL)

- sklenená fľaša,
- paleta,
- prepravka alebo debna.

K písmenu f) príklad: (OPAKOVANÉ POUŽITIE)

- opakovane naplnená pivoová fľaša,
- opätovne použitá paleta,
- znovu naplnená kartónová škatuľa (odevy).

K písmenu g)

Zmena definície pojmu „povinná osoba“ v § 2 písm. g) vyplýva z nutnosti spresnenia tejto definície vzhľadom na skutočnosť, že podľa predchádzajúcej právnej úpravy nebolo jednoznačne možné určiť subjekt povinnosti voči všetkým obalom uvedeným na trh v SR. Podľa definície je povinnou osobou ten, kto balí a/alebo plní výrobky do obalov v SR, dovozca balených výrobkov a dovozca/výrobca prázdnych obalov priamo určených do distribučnej siete. Postavenie povinnej osoby teda voči predchádzajúcej právnej úprave nadobúda aj výrobca prázdnych obalov, ktoré sú priamo alebo prostredníctvom ďalších dodávateľov či distribútorov odovzdávané/predávané spotrebiteľom (napr. nákupné tašky, prázdne zavaraninové poháre, atď.). Nová úprava tohto pojmu zároveň v podstatne vyššej miere zabráňuje vzniku novej duplicity pri určovaní subjektu, ktorý je nositeľom povinností povinnej osoby. Definícia povinnej osoby zahŕňa medzi osoby nakladajúce s obalmi fyzickú osobu podnikateľa a právnickú osobu (akúkoľvek). Výrobcovia a dovozcovia obalov, ktorí odovzdávajú nepoužitú prázdne obaly subjektom, ktoré balia a plnia výrobky do týchto obalov, nie sú povinnými osobami v zmysle nového zákona o obaloch. Naďalej zostáva rozdiel medzi pojmom povinná osoba podľa zákona o obaloch a medzi vymedzením pojmu výrobca a dovozca obalov a materiálov z komodít spadajúcich pod povinnosť platby príspevkov do Recyklačného fondu

podľa zákona o odpadoch. Podľa zákona o odpadoch má povinnosť platiť príspevok do Recyklačného fondu aj výrobca a dovozca, ktorý dodáva nepoužitú prázdne obaly povinným osobám. Takýto výrobca a dovozca nie je povinnou osobou podľa zákona o obaloch, nemôže plniť neexistujúcu povinnosť (stanovené limity zhodnocovania/recyklácie podľa § 7) a môže si teda znížiť výšku svojho príspevku plateného do Recyklačného fondu len s využitím postupu podľa § 56ods. 3, resp. ods. 4 zákona o odpadoch.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK ponúka výrobcovi a dovozcom, ktorí sú povinní platiť príspevky do Recyklačného fondu, službu, na základe ktorej môže výrobca a dovozca využiť možnosť zníženia príspevkov do Recyklačného fondu.



Príklady k základným pojmom:

K písmenu g) ods. 1 príklad: domáci balíči plniči.

K písmenu g) ods. 2 príklad: dovozca balených výrobkov, distribútor výrobkov povinnej osoby nezapísanej v registri povinných osôb.

K písmenu g) ods. 3 príklad: distribútori prázdnych obalov, ktoré predávajú konečnému spotrebiteľovi.

K písmenu h)

Doplnenie definície „vedenie na trh“ do návrhu zákona vplynulo z vypustenia definície „vedenia na trh“ v zákone č. 264/1999 Z. z., na ktorý sa v platnom zákone o obaloch odkazovalo. Potreba uvedenej úpravy vplynula z adaptácie nariadenia (ES) č. 765/2008 do zákona č. 264/1999 Z. z. (ktoré „vedenie na trh“ definuje ako prvé sprístupnenie výrobku na trh Spoločenstva) do právneho poriadku Slovenskej republiky. Obsahovo neprichádza k zmene oproti doterajšiemu významu pojmu „vedenie na trh“. Z aplikáčného hľadiska zákon naďalej nerieši otázku, kto je v rámci obchodného vzťahu osobou zodpovednou za uvedenie na trh, ani akým spôsobom sa uvedenie na trh preukazuje. V praxi preto bude, ako doposiaľ, pretrvávajúť variabilita pri výklade tejto otázky bez zjednocujúceho legislatívneho základu.

Napríklad v súčasnosti sa uvedenie na trh preukazuje daňovými dokladmi, dodacími listami, obchodnými zmluvami posúdením postavenia zmluvných strán v obchodnom vzťahu s určením rozhodujúceho podielu na uvedení na trh a pod.

Príklad:

- prechod z výroby do vlastných skladov nie je uvedenie na trh.
- poskytnutie svojich balených výrobkov zamestnancom je uvedenie na trh.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK poskytuje pre svojich klientov odborné poradenstvo a pomoc pri určovaní povinnej osoby, ako aj okamihu uvedenia obalov na trh.



K písmenu i)

Uvedená definícia je prebratím ustanovenia predchádzajúceho zákona. Pojem „uvedenie do obehu“ má v zákone o obaloch svoje opodstatnenie, nakoľko využitie pojmu „uvedenie na trh“ nie je v prostredí zabehnutého systému obchodných vzťahov vždy postačujúce na zabezpečenie plnenia povinností, ktoré ukladá smernica o obaloch.

Príklad:

- dovozca prázdnych tašiek, ktoré predáva ďalej reťazcom.

K písmenu j)

Doplnenie definície „odpad z obalov“ medzi základné pojmy vyplynulo z požiadavky riešiť výkladové nejasnosti, ktoré spôsobovala jej absencia medzi základnými pojmami; definícia je prebratá zo smernice EP a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov.

Príklad výnimiek, ktoré sa nepovažujú za odpad z obalov:

- rozbité sklenené fľaše pri plnení fliaš výrobkom,
- poškodené PET fľaše v procese plnenia,
- odrezky, zvyšky obalov vznikajúce v procese balenia,
- nepodarky obalov vznikajúce v procese balenia.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK poskytuje pre svojich klientov odborné poradenstvo a pomoc pri posudzovaní odpadov z obalov a prípadov, kedy odpad nie je možné považovať za odpad z obalov.



K písmenu k)

Definícia pojmu „nakladanie s obalmi“ bola do zákona doplnená pre zjednodušenie aplikácie zákona, vzhľadom na to, že zákon tento pojem používa. Ide o pojem, ktorý súhrnne pomenúva činnosti, ktorých predmetom sú obaly.

K písmenu l)

Definovanie pojmu „odber opakovane použiteľných obalov“ si vyžiadalo odstránenie pojmu „spätný odber“ zo zákona o obaloch; odber opakovane použiteľných zálohovaných obalov uvedených v § 6, ako aj iných opakovane použiteľných obalov (napr. prepravky, palety).

K písmenu m)

Tento pojem je prebratý zo smernice EP a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov. Novelou zákona účinnou od 1.1.2013 sa definícia spresňuje tak, že je explicitne vyňaté akékoľvek energetické zhodnocovanie (v zmysle novej zákonnej definície) z pojmu recyklácia.

K písmenu n)

Definovanie pojmu „organická recyklácia“ bolo potrebné z dôvodu absencie definície tohto pojmu, tento pojem je prebratý zo smernice EP a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov.

K písmenu o)

Novelou zákona účinnou od 1.1.2013 sa do zákona zavádza nový pojem energetické zhodnocovanie, ktorým zákon rozumie použitie spaľovateľných odpadov z obalov s cieľom vyrábať energiu prostredníctvom priameho spaľovania s iným odpadom alebo bez neho s využitím tepla.

§ 3 Prevenčia

- (1) Prevenciou je znižovanie
 - a) množstva materiálov a látok obsiahnutých v obaloch a v odpadoch z obalov a ich škodlivosti pre životné prostredie a
 - b) množstva obalov a odpadov z obalov a ich škodlivosti pre životné prostredie v etape výrobného procesu, predaja, distribúcie, využitia a ich eliminácia; prevencia sa uplatňuje osobitne pri vývoji výrobkov a technológií, priaznivejších pre životné prostredie.
- (2) Povinná osoba, ktorá vyrába výrobky, ktoré sú balené priamo ňou alebo na základe jej požiadavky treťou osobou, alebo povinná osoba, ktorou je distribútor výrobkov, ktorý balí a distribuuje výrobky pod svojou obchodnou značkou a uvádza na trh výrobky v obaloch v množstve presahujúcom ročne viac ako 10 ton obalov je povinná vypracovať program prevencie, ktorý obsahuje
 - a) kvantitatívne ciele pre prevenciu,
 - b) opatrenia na ich dosiahnutie,
 - c) spôsob kontroly plnenia cieľov.
- (3) Podnikatelia uvedení v odseku 2 so sídlom podnikania na území Slovenskej republiky sú povinní zaslať program prevencie obvodnému úradu životného prostredia podľa sídla podnikateľa do šiestich mesiacov odo dňa začatia ich činnosti; ak dôjde k zmene činnosti, ktorá má vplyv na obsah programu prevencie, sú podnikatelia povinní vypracovať a zaslať obvodnému úradu životného prostredia do štyroch mesiacov od vzniku tejto zmeny nový program prevencie.
- (4) Program prevencie sa vypracúva na obdobie štyroch rokov. Podnikatelia uvedení v odseku 2 sú zodpovední za plnenie opatrení prijatých v programe prevencie.
- (5) Ten, kto uvádza do obehu nápoje v obaloch, ktoré nie sú opakovane použiteľné predajom spotrebiteľovi, je povinný v mieste ich predaja uvádzať do obehu nápoje rovnakého druhu aj

v opakovane použiteľných obaloch, ak sa takéto nápoje v nich na trh v Slovenskej republike uvádzajú. Táto povinnosť sa nevzťahuje na toho, kto uvádza tieto nápoje do obehu na predajnej ploche menšej ako 200 m².

KOMENTÁR K § 3

K odseku 1

Ustanovenie § 3 zákona je prebratím čl. 4 smernice EP a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov, podľa ktorého má členský štát povinnosť prijať ďalšie opatrenia na obmedzovanie vzniku odpadov z obalov. Takýmto ďalším opatrením je podľa § 3 zákona vypracovanie programu prevencie. V § 3 ods. 1 zákona je vymedzený pojem „prevencia“, prebratý z čl. 3 ods. 4 smernice o obaloch. Novelizáciou tejto definície bol zabezpečený úplný súlad tohto ustanovenia so znením smernice o obaloch, nakoľko pojem „prevencia“ vymedzuje aj vo vzťahu k znižovaniu škodlivosti vyrobených obalov a odpadov z týchto obalov. Časť vety za bodkočiarkou v ustanovení písm. b) „...prevencia sa uplatňuje osobitne pri vývoji výrobkov a technológií, priaznivejších pre životné prostredie“ sa v súlade so znením smernice o obaloch, vzťahuje aj na preventívne opatrenie uvedené v písm. a) zákona.

K odseku 2

Ustanovenie § 3 ods. 2 zákona vymedzuje ako subjekt povinnosti pre vypracovanie programov prevencie povinnú osobu podľa § 2 písm. g) nového zákona o obaloch, avšak nositeľom uvedenej povinnosti nie je každý subjekt spĺňajúci definičné znaky pojmu povinná osoba, ale iba ten, ktorý je zároveň výrobcom výrobkov, ktoré súčasne balí alebo si ich dáva baliť iným subjektom (napr. balič/plnič), resp. povinná osoba, ktorá zároveň zabezpečuje balenie a distribúciu týchto balených výrobkov pod vlastnou obchodnou značkou. Ďalším zákonným predpokladom pre vznik povinnosti podľa odseku 2 je množstvo výrobkov uvádzaných na trh povinnou osobou, ktoré musia byť balené/plnené v množstve obalov presahujúcom 10 ton v priebehu jedného kalendárneho roku.

Na základe uvedeného má povinnosť vypracovať program prevencie povinná osoba – balič/plnič, ktorý

je zároveň výrobcom výrobkov, ktoré sám balí alebo dáva baliť tretím subjektom, a ktoré uvádza na trh v SR v množstve nad 10 ton obalov ročne. Nositeľom povinnosti podľa odseku 2 je tiež povinná osoba – balič/plnič, ktorý je zároveň aj distribútor balených výrobkov, ktoré balí a uvádza na trh v SR v množstve nad 10 ton obalov ročne. Skutočnosť, že ustanovenie prvej vety odseku 2 „...vyrába výrobky, ktoré sú balené priamo...“, resp. „... ktorou je distribútor výrobkov, ktorý balí a distribuuje výrobky...“ uvádza ako jeden z definičných znakov výlučne len činnosť balenia výrobkov (vzniká teda otázka, či sa vzťahuje aj na plnenie), by nemala byť vo vzťahu k vymedzeniu okruhu subjektov uvedenej povinnosti vykladaná ako podmienka vylučujúca povinné osoby - plničov obalov, ako subjekty povinné vypracovať program prevencie, a to najmä vzhľadom na účel programov, ako preventívnych opatrení, vzťahujúcich sa na znižovanie množstva produkovaného obalového odpadu. Obsahové náležitosti programov prevencie sú v odseku 2 vymedzené len formuláciou základných obsahových požiadaviek bez ich ďalšej špecifikácie. Zákon teda, tak ako doteraz, vytvára pomerne široký priestor pre povinné osoby, aké konkrétne opatrenia a ciele do svojich programov prevencie zahrnú. Zákonom stanovené náležitosti podľa odseku 2 však musia byť obsahom každeho programu prevencie. Vzhľadom na možnú zmenu adresáta povinnosti oproti predchádzajúcemu právnomu stavu sa táto povinnosť stáva aktuálnou pre nových adresátov (tzn. tých, ktorí ju podľa predchádzajúceho zákona o obaloch nemali) už odo dňa účinnosti zákona o obaloch s toleranciou šiestich mesiacov na zaslanie vypracovaného programu obvodnému úradu životného prostredia podľa odseku 3. Napriek absencii jednoznačného prechodného ustanovenia by sa táto povinnosť nemala „de facto“ vzťahovať na subjekty, ktoré už vypracovali programy prevencie podľa doterajšej právnej úpravy, nakoľko ide o prenesenie povinnosti s rovnakým obsahom z predchádzajúceho zákona. Ak teda v čase nadobudnutia účinnosti nového zákona o obaloch mala povinná osoba spracovaný platný program prevencie, ktorý z obsahového hľadiska vyhovuje požiadavke odseku 2, splnila si svoju zákonnú povinnosť.

V prípade nesplnenia povinnosti podľa odseku 2 hrozí povinnej osobe podľa § 18 ods. 1 písm. a) zákona sankcia až do výšky 20 000 eur.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK poskytuje pre svojich klientov odborné poradenstvo a pomoc pri vypracovaní programu prevencie.



K odsekom 3 a 4

Povinné osoby so sídlom podnikania v SR, ktorých sa týka povinnosť vypracovania programu prevencie, majú povinnosť zaslať vypracovaný program prevencie na príslušný obvodný úrad životného prostredia najneskôr do šiestich mesiacov od začatia ich činnosti. Vznik uvedenej povinnosti povinnej osoby sa tak viaže na začatie činnosti ustanovených v § 2 ods. 2 tohto zákona. Zákon zároveň ustanovuje povinnosť povinnej osoby vypracovať nový program prevencie a zaslať ho príslušnému obvodnému úradu životného prostredia v prípade, že dôjde k takej zmene činnosti, ktorá má vplyv na obsah programu prevencie. Lehota na splnenie uvedenej povinnosti je 4 mesiace od vzniku takejto zmeny. V praxi môže vzniknúť polemika, v akej lehote majú povinnosť zaslania spracovaného programu prevencie obvodnému úradu životného prostredia tie subjekty, ktoré ju podľa doterajšieho právneho stavu nemali (povinné osoby, podliehajúce povinnosti podľa § 3, ktoré podľa doterajšieho zákona o obaloch nespádali pod kategóriu „výrobca výrobkov, ktoré sú balené priamo výrobcom alebo na základe jeho požiadavky treťou osobou“ alebo „distribútora výrobkov, ktoré sú balené a distribuované pod jeho obchodnou značkou“), no činnosť, zakladajúcu vznik tejto povinnosti, vykonávajú dlhšie obdobie, ako šesť mesiacov. Aj napriek tomu, že uvedenú situáciu zákon o obaloch nerieši (ani v prechodných ustanoveniach), povinnosť v takýchto prípadoch musí byť splnená za obdobných podmienok, ako keby išlo o novú činnosť, tzn. do šiestich mesiacov od účinnosti zákona o obaloch. Podľa § 18 ods. 1 písm. a) zákona hrozí povinnej osobe so sídlom na území SR v prípade nesplnenia povinnosti podľa odseku 2 sankcia až do výšky 20 000 eur.

K odseku 5

Ustanovenie odseku 5 je osobitné preventívne orientované ustanovenie, ktorého základným cieľom je umožniť spotrebiteľovi výber pri nákupe nápojov tak, aby si mo-

hol vybrať nápoj buď v opakovane použiteľnom alebo v opakovane nepoužiteľnom (jednorazovom) obale, keďže zvyšovanie podielu opakovane použiteľných obalov patrí k hlavným nástrojom na znižovanie celkového množstva odpadov z obalov. Cieľom uvedeného novelizovaného ustanovenia je zvýšením predajnej plochy na 200 m² odbremeniť menšie obchodné prevádzky od plnenia predmetnej povinnosti, čo môže mať z ekonomickeho hľadiska pozitívny dopad na menších predajcov, bez negatívnych dopadov tohto opatrenia na životné prostredie. Zvýšená miera používania opakovane použiteľných obalov je jedným z kľúčových nástrojov na obmedzovanie celkového množstva produkovaných odpadov z obalov, ktorý je ustanovený v čl. 2 ods. 1 smernice 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov.

§ 4 Požiadavky na zloženie a vlastnosti obalov

- (1) Obsah olova, kadmia, ortuti a zlúčenín šesťmocného chrómu (ďalej len „ťažké kovy“) v obaloch nesmie prekročiť sumárne 100 mg/kg hmotnosti (ďalej len „limitná hodnota“).
- (2) Limitná hodnota ťažkých kovov sa nevzťahuje na obaly vyrábané výlučne z oloveného krištáľového skla.
- (3) Limitná hodnota ťažkých kovov sa nevzťahuje na plastové debny a plastové palety, ak
 - a) počas výrobného procesu nedochádza k zámernému zavedeniu ťažkých kovov,
 - b) boli vyrobené v kontrolovanom recyklačnom procese, v ktorom recyklovaný materiál pochádza len z takýchto plastových debien alebo plastových paliet a v ktorom použitie iných materiálov tvorí najviac 20 % z celkovej hmotnosti alebo
 - c) je limitná hodnota ťažkých kovov prekročená výlučne prídávaním recyklovaných materiálov s obsahom ťažkých kovov.
- (4) Zámerným zavedením ťažkých kovov podľa odseku 3 písm. a) a ods. 8 písm. a) je ich použitie pri výrobe z dôvodu potreby ich prítomnosti v obale na zabezpečenie požadovanej vlastnosti, vzhľadu alebo kvality obalu; za zámerné zavedenie ťažkých kovov sa nepovažuje využívanie recyklovaných materiálov s obsahom ťažkých kovov ako suroviny na výrobu obalových materiálov.
- (5) Plastové debny a plastové palety s obsahom ťažkých kovov vyšším ako je limitná hodnota musia byť viditeľne a trvalo označené v súlade s osobitným predpisom.⁵⁾
- (6) Plastové debny a plastové palety s obsahom ťažkých kovov podľa odseku 3, ktoré sa stanú odpadom, musia byť recyklované v recyklačnom procese, v ktorom sa recyklovaný materiál vyrába len z plastových debien alebo plastových paliet a v ktorom použitie iných materiálov tvorí najviac 20 % z celkovej hmotnosti.
- (7) Výrobca obalov uvedených v odseku 3 alebo jeho splnomocnený zástupca je povinný uchovávať technickú dokumentáciu⁶⁾ potrebnú k preukázaniu splnenia požiadaviek pre uvedenie obalov na trh po dobu najmenej štyroch rokov.
- (8) Limitná hodnota ťažkých kovov sa nevzťahuje na obaly zo skla, ak
 - a) počas výrobného procesu nedochádza k zámernému zavedeniu ťažkých kovov,
 - b) je limitná hodnota ťažkých kovov prekročená výlučne prídávaním recyklovaných materiálov s obsahom ťažkých kovov alebo
 - c) výrobca vykonáva pravidelné mesačné kontroly výrobných činností na sklárskej peci zamerané na zistenie koncentrácie ťažkých kovov; výsledky meraní a použité metódy merania musia byť orgánu štátnej správy pre obaly a odpady z obalov podľa § 11 na požiadanie kedykoľvek k dispozícii.

5) Rozhodnutie Komisie 97/129/ES zo dňa 28. januára 1997, ktoré ustanovuje identifikačný systém pre obalový materiál v zmysle smernice Európskeho parlamentu a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap. 15/zv. 3).

6) § 5 zákona č. 665/2007 Z. z. o environmentálnom navrhovaní a používaní výrobkov využívajúcich energiu (zákon o ekodizajne).

9) Výrobca obalov zo skla alebo výrobca výrobkov plnených do obalov zo skla je povinný podávať hlásenie o množstvách ťažkých kovov v obaloch zo skla obvodnému úradu životného prostredia, ak priemerné úrovne koncentrácie ťažkých kovov počas 12 po sebe nasledujúcich kontrol vykonaných podľa odseku 8 písm. c) prekročia limit 200 mg/kg hmotnosti. V hlásení o množstvách ťažkých kovov v obaloch zo skla sa uvedú namerané hodnoty súčtu obsahu ťažkých kovov, použité metódy merania, predpokladané zdroje prítomnosti hladiny súčtu obsahu ťažkých kovov a podrobný opis prijatých opatrení na zníženie úrovne obsahu ťažkých kovov.

10) Obaly musia byť navrhnuté, vyrábané a uvádzané na trh alebo do obehu tak, aby spĺňali základné požiadavky na ich zloženie a vlastnosti a aby umožňovali ich opakované použitie alebo zhodnocovanie vrátane energetického využitia, recyklácie a organickej recyklácie a spĺňali požiadavky ustanovené harmonizovanými normami.⁷⁾

KOMENTÁR K § 4

Požiadavky na zloženie a vlastnosti obalov uvedené v odseku 1 tohto ustanovenia vychádzajú z článku 11 smernice EP a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov, ktorý stanovuje najvyššie prípustné hodnoty súčtu úrovni koncentrácie vybraných ťažkých kovov v obaloch.

K odsekom 3 až 7

Odsek 3 zákona o obaloch obsahuje výnimky z požiadaviek uvedených v odseku 1. Tieto výnimky, ktoré obsahuje aj samotná smernica EP a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov v čl. 11 ods. 3, boli vykonané najskôr rozhodnutím Komisie 1999/177/ES o plastových debnách a plastových paletách výnimky platili 10 rokov od účinnosti rozhodnutia. Toto rozhodnutie bolo nahradené rozhodnutím 2009/292/ES, ktoré sa uplatňuje od 10. februára 2009 a malo by sa uplatňovať nepretržite od uplynutia účinnosti predchádzajúceho rozhodnutia. Oproti predchádzajúcemu zneniu je v odseku 5 zadefinovaná povinnosť označovania obalov s obsahom

⁷⁾ §5 ods. 5 zákona č. 264/1999 Z. z. o technických požiadavkách na výrobky a o posudzovaní zhody a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 254/2003 Z. z..

ťažkých kovov údajom o materiálom zložení obalu a v odseku 7 povinnosť uchovávať technickú dokumentáciu na účely jej predloženia kontrolným orgánom.

K odsekom 8 a 9

Ustanovenie odseku 8 obsahuje výnimky z požiadaviek uvedených v odseku 1, ktoré vyplývajú z Rozhodnutia Komisie 2001/171/ES, ktorého účinnosť bola predĺžená rozhodnutím Komisie 2006/340/ES na neurčito. V danom prípade ide vlastne o to, že za určitých podmienok presne stanovených zákonom je možné, aby určité výrobky zo skla prekročili limitné hranice ťažkých kovov stanovené v odseku 1.

K odseku 10

V odseku 10 sa stanovujú požiadavky, ktoré musia byť splnené pri výrobe obalov a ich uvádzaní na trh a do obehu. Ide o základné požiadavky smernice EP a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov, ktoré sa týkajú výrobného zloženia obalu z hľadiska jeho možného opakovaného použitia a neskoršieho zhodnocovania vrátane recyklácie, keď sa obal stane už odpadom. Podrobnosti o týchto základných požiadavkách na zloženie a vlastnosti obalov upravuje vyhláška Ministerstva životného prostredia SR č. 91/2011 Z.z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o obaloch. Obaly musia od účinnosti poslednej novely (1.1.2013) spĺňať technické požiadavky vyplývajúce z harmonizovaných technických noriem. Je teda potrebné, aby všetky obaly spĺňali požiadavky a podmienky ustanovené v harmonizovaných normách, ktoré sa vzťahujú alebo budú v budúcnosti vzťahovať na výrobky jednotlivých povinných osôb (napr. zákon č. 90/1998 Z. z. o stavebných výrobkoch)

§ 5

Označovanie obalov

(1) Ak povinná osoba, ktorá uvádza na trh alebo do obehu obal alebo výrobok v obale, zabezpečí označenie obalu údajom o materiálom zložení obalu, je povinná tak urobiť v súlade s osobitným predpisom.⁸⁾

⁸⁾ Rozhodnutie Komisie 97/129/Es zo dňa 28. januára 1997, ktoré ustanovuje identifikačný systém pre obalový materiál v zmysle smernice Európskeho parlamentu a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov (Mimoriadne vydanie Ú. v EÚ kap. 15/zv. 3)

- (2) Označenie podľa odseku 1 musí byť dobre viditeľné a ľahko čitateľné a musí byť primerane odolné a to aj pri otvorení obalu.
- (3) Povinná osoba môže obal označiť aj údajom o spôsobe nakladania s ním.

KOMENTÁR K § 5

Ustanovenie § 5 ods. 1 ustanovuje pravidlá pre označovanie obalov povinnou osobou na princípe dobrovoľnosti. Zavedenie princípu dobrovoľnosti označovania obalov/balených výrobkov vyplynulo z požiadavky na zosúladenie zákona o obaloch so smernicou 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov, resp. s rozhodnutím Európskej Komisie 97/129/ES, ktoré ustanovuje identifikačný systém pre obalový materiál v zmysle smernice Európskeho parlamentu a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov. Na základe uvedeného už povinná osoba nie je povinná označovať obaly uvádzané na trh alebo do obehu v Slovenskej republike napriek skutočnosti, že ide o významný nástroj na ulahčenie zberu, opätovného použitia a zhodnocovania, vrátane recyklácie, ako aj informovanie užívateľov obalov, vrátane spotrebiteľov, o systémoch návratu, zberu a zhodnocovania, ktoré sú pre nich dostupné.

V prípade, ak sa povinná osoba rozhodne obal/balený výrobok označiť podľa § 5, musí zabezpečiť, aby takéto označenie neodporovalo ustanoveniam zákona č. 665/2007 Z. z. o environmentálnom navrhovaní a používaní výrobkov využívajúcich energiu a splňalo požiadavky podľa odseku 2 tohto ustanovenia. Za nesplnenie tejto zákonnej požiadavky povinnou osobou uloží príslušný orgán štátnej správy pre obaly a odpady z obalov podľa § 18 ods. 1 písm. e) pokutu až do výšky 20 000 eur. Podľa § 21 písm. d) zákona, podrobnosti o označovaní obalov ustanovuje vyhláška Ministerstva životného prostredia č. 91/2011 Z.z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o obaloch.

V prípade, ak sa klient oprávnené organizácie ENVI-PAK rozhodne obaly, ktoré uvádza na trh alebo do obehu, označovať údajom o materiálovom zložení obalu, ENVI-PAK mu poskytne odborné poradenstvo aj v tejto oblasti.



§ 6 Zálohované obaly na nápoje

- (1) Zálohovaným obalom je obal výrobku, pri ktorého predaji sa popri cene účtuje osobitná peňažná čiastka viazaná na obal použitý na predaj výrobku (ďalej len „záloh“).
- (2) Zálohujú sa
 - a) opakovane použiteľné obaly na nápoje,
 - b) obaly, ktoré nie sú opakovane použiteľné a ktoré sú z hľadiska ich množstva a vlastností alebo množstva a zloženia nebezpečné pre životné prostredie.
- (3) Povinná osoba alebo ten, kto uvádza do obehu výrobky v zálohovaných obaloch na nápoje predajom spotrebiteľovi, je povinný dodržiavať výšku zálohu ustanovenú vykonávacím predpisom [§ 21 písm. a)].
- (4) Povinná osoba, ktorá uvádza na trh výrobky v zálohovaných obaloch na nápoje, je povinná označiť tieto obaly ako zálohované obaly.
- (5) Povinná osoba a ten, kto uvádza do obehu výrobky v zálohovaných opakovane použiteľných obaloch, sú povinní odoberať zálohované opakovane použiteľné obaly rovnakého druhu a rovnakého typu, ktoré uviedli na trh alebo do obehu, bez obmedzenia množstva a bez viazania tohto odberu na nákup tovaru a vrátiť záloh v plnej výške.
- (6) Povinná osoba a ten, kto uvádza do obehu výrobky v zálohovaných opakovane použiteľných obaloch predajom spotrebiteľovi v prevádzkarni,⁹⁾ sú povinní zabezpečiť odber obalov podľa odseku 5 v tejto prevádzkarni po celý čas prevádzky a vhodným spôsobom informovať spotrebiteľa o výške zálohu pre jednotlivé druhy zálohovaných opakovane použiteľných obalov a o zmenách druhov zálohovaných opakovane použiteľných obalov; vrátenie zálohu spotrebiteľovi, sa pri vrátení zálohovaného obalu zaručuje.

⁹⁾ § 17 zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov.

- (7) Povinná osoba alebo ten, kto uvádza do obehu výrobky v zálohovaných opakovane použiteľných obaloch, inak ako predajom spotrebiteľovi, je povinný informovať osoby, ktoré uvádzajú výrobky v týchto obaloch do obehu predajom spotrebiteľovi, o pripravovanej zmene druhu zálohovaného opakovane použiteľného obalu najmenej tri mesiace pred vykonaním takejto zmeny.
- (8) Ak povinná osoba alebo ten, kto uvádza do obehu výrobky v zálohovaných obaloch na nápoje, prestane používať doteraz zálohovaný obal, je povinný túto skutočnosť bezodkladne zverejniť vhodným spôsobom, najmä v médiách a oznamom priamo v predajni; povinná osoba a ten, kto takýto obal uvádzal do obehu, ho musí odoberať za rovnakých podmienok najmenej šesť mesiacov odo dňa zverejnenia oznamu.
- (9) Spotrebiteľ nie je pri vrátení zálohovaného obalu na nápoje povinný preukázať úhradu zálohu.
- (10) Povinná osoba a ten, kto uvádza do obehu výrobky v zálohovaných opakovane použiteľných obaloch, sú povinní zabezpečiť opakované použitie odobratých obalov.

KOMENTÁR K § 6

K odsekom 1, 2 a 3

Podľa čl. 7 smernice 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov majú členské štáty povinnosť vykonať potrebné opatrenia, aby zabezpečili vytvorenie systémov, ktoré zabezpečia návrat a zber použitých obalov a odpadov z obalov od spotrebiteľa s cieľom ukončiť ho najvhodnejšou alternatívou v rámci odpadového hospodárstva, ako aj ich opätovné použitie alebo zhodnotenie vrátane recyklácie zozbieraných obalov alebo odpadov z obalov, s cieľom zabezpečiť dosiahnutie stanovených cieľov zhodnotenia a recyklácie ustanovených touto smernicou.

Uvedeným opatrením je v podmienkach SR zavedenie systému zálohovania niektorých druhov obalov. Podľa odseku 2 by sa mali zálohovať všetky opakovane po-

užitelné obaly na nápoje, pričom pre túto kategóriu obalov sú vykonávacom predpise v podobe vyhlášky Ministerstva životného prostredia č. 81/2011 Z. z. o zálohovaní obalov na nápoje [k ustanoveniu § 21 písm. a) zákona] navrhované doterajšie výšky záloh. Zákon o obaloch ponecháva systém záloh aj na obaly, ktoré nie sú opakovane použiteľné (nielen obaly na nápoje). Cieľom zavedenia záloh pre tieto obaly je zabezpečiť separovaný zber tých použitých obalov, ktoré z hľadiska svojho množstva významne prispievajú k tvorbe odpadov, alebo sú z hľadiska svojho zloženia nebezpečné pre životné prostredie.

Vo vykonávacom predpise [k ustanoveniu § 21 písm. a) zákona] sa uvádza výška zálohu za tieto obaly v sume „0“ eur, pričom sa však rozširuje zoznam zálohovaných obalov, ktoré nie sú opakovane použiteľné, aj hliníkové plechovky na nápoje s objemom do 500 ml. Uvedené legislatívne riešenie (zaradenie do zoznamu zálohovaných obalov, hoci s nulovou výškou zálohu) však so sebou nesie riziko opomínania plnenia rovnakých povinností, aké platia pri zálohovaných opakovane použiteľných obalov (viď povinnosť označovania podľa odseku 4).

Za nesplnenie povinnosti podľa odseku 3 hrozí podľa § 18 ods. 2 písm. c) zákona uloženie pokuty až do výšky 332 000 eur.

K odseku 4

Odsek 4 ustanovuje povinnosť označovania zálohovaných obalov na nápoje pojmom „zálohovaný obal“. Podľa § 21 zákona, podrobnosti o označovaní zálohovaných obalov na nápoje ustanovuje vyhláška Ministerstvom životného prostredia č. 91/2011 Z. z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o obaloch.

V tomto vykonávacom predpise sa zálohované opakovane použiteľné obaly označujú slovným spojením „Návratný obal“, pričom povinnosť označovania slovami „Návratný obal“ nie je zavedená u zálohovaných opakovane nepoužiteľných obalov. Zákon pritom v odseku 4 nerozlišuje medzi uvedenými kategóriami obalov, naopak, ustanovuje, že všetky musia byť označené ako zálohované obaly (tzn. bez ohľadu na výšku zálohu). V prípade porušenia povinnosti ustanovenej v odseku pokutu až do výšky 332 000 eur.

Kodexom 5, 6 a 7

Ustanovenie odseku 5 je v zásade prebratím predchádzajúcej právnej úpravy podľa § 7 ods. 5 zákona č. 529/2002 Z. z. o obaloch s legislatívnymi zmenami zohľadňujúcimi niektoré výkladové a aplikačné nedostatky pôvodnej právnej úpravy. Povinnosť podľa odseku 5 sa už výslovne vzťahuje na všetky stupne (a subjekty) obchodného reťazca, ktoré zabezpečujú distribúciu a predaj výrobkov v zálohovaných opakovane použiteľných obaloch. Na zálohované obaly, ktoré nie sú opakovane použiteľné, sa povinnosť podľa odseku 5 nevzťahuje. Znenie odseku 5 rovnako výslovne ustanovuje povinnosť zúčastnených subjektov odoberať obaly rovnakého druhu a typu ako tie, ktoré uviedli na trh alebo do obehu. Identifikovaním obalu podľa druhu a typu, ktoré je bližšie špecifikované v vykonávacom predpise k tomuto zákonu, (konkrétne vo vyhláske Ministerstva životného prostredia č. 91/2011 Z. z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o obaloch) by malo dôjsť k odstráneniu nedostatkov pri manipulácii s týmito obalmi v obchodnom styku. Povinnosť toho, kto nakladá s obalom, odoberať tieto obaly späť, bez ohľadu na skutočnosť, v akom objeme ich na trh alebo do obehu uviedol, bez viazania tohto odberu na nákup tovaru povinnosť vrátiť záloh v plnej výške sú prevzaté v nezmenenej podobe z predchádzajúceho ustanovenia § 7 zákona č. 529/2002 Z. z. o obaloch. Vzhľadom na vzájomný vzťah zákona obaloch a zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch ako špeciálnej právnej úpravy k všeobecnej, majú ustanovenia zákona o obaloch prednosť pred zákonom č. 223/2001 Z. z. o odpadoch. Odoberanie opakovane použiteľných obalov od spotrebiteľov sa preto nepovažuje za zber odpadov v zmysle zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a ani subjekt, ktorý takúto činnosť vykonáva (spravidla maloobchod), sa v princípe nepovažuje za osobu, ktorá nakladá s odpadom.

Na rozdiel od odseku 5 je povinnosť podľa odseku 6 už výslovne zameraná, okrem povinných osôb predovšetkým na prevádzky, v ktorých dochádza ku kontaktu so spotrebiteľmi. Ustanovenie sa týka tiež iba zálohovaných opakovane použiteľných obalov.

V odseku 7 je definovaná povinnosť informovať o pripravovaných zmenách druhu obalov, a to najmenej tri mesiace pred vykonaním takejto zmeny. Na zálohované opakovane nepoužiteľné obaly sa táto povinnosť nevzťahuje.

Porušenie povinností podľa odsekov 5, 6 a 7 je podľa § 18 ods. 2 písm. c) sankcionované pokutou až do výšky 332 000 eur.

Kodexom 8, 9 a 10:

V odseku 8 sa ustanovuje kumulatívne zabezpečenie plnenia informačnej povinnosti prostredníctvom médií (bez podrobnejšieho vymedzenia) spolu s informáciami prístupnými priamo na predajnom mieste. Zverejnenie prostredníctvom oznamu na predajnom mieste sa týka len subjektu predávajúceho výrobky priamo spotrebiteľovi. Lehota 6 mesiacov na povinné odoberanie takýchto obalov plynie od okamihu zverejnenia oznamu. Ak dôvodom pre túto zmenu bude rozhodnutie povinnej osoby o vyradení zálohovaného obalu, je v záujme ostatných následných nositeľov tejto povinnosti (subjekty, ktoré ďalej uvádzajú do obehu výrobky v týchto obaloch) bez meškania zverejniť vlastné oznámenia, pretože povinnosť 6 mesačného odberu začína plynúť pre každého z nich od zverejnenia ich oznamu. Jednoznačnejšia formulácia ustanovenia odseku 9 poskytuje väčšiu právnu istotu spotrebiteľom pri spätnom odovzdávaní použitých zálohovaných obalov a vracaní záloh. Účelom odseku 10 je zabezpečenie využitia tých opakovane použiteľných obalov, ktoré sú spôsobilé k ďalším cyklom využitia ako obalu. Dodržanie tohto ustanovenia pri osobách, ktoré vzhľadom na ich charakter činnosti a zaradenie v obchodnom reťazci nemajú možnosť reálne priamo ovplyvniť využitie vyzbieraných obalov (napr. distribútor, ktorý nie je povinnou osobou), je diskutabilná a môže v praxi spôsobiť aplikačné problémy.

Porušenie povinností podľa odsekov 8, 9 a 10 je podľa § 18 ods. 2 písm. c) sankcionované pokutou až do výšky 332 000 eur.

§ 7 Zber a zhodnocovanie odpadov z obalov

- (1) Povinná osoba je povinná zabezpečiť zber odpadov z obalov, vrátane odpadov z opakovane použiteľných obalov (ďalej len „zber odpadov

- z obalov¹⁰⁾ uvedených na trh alebo do obehu a ich zhodnocovanie¹⁰⁾ a recykláciu najmenej vo výške záväzných limitov zhodnocovania a recyklácie odpadov z obalov (ďalej len „záväzné limity“) ustanovených vykonávacím predpisom podľa § 21 písm. f); táto povinnosť sa nevzťahuje na povinnú osobu, ktorá uvedie na trh alebo do obehu menej ako 200 kg obalov za kalendárny rok.
- (2) Plniť záväzné limity možno zhodnotením a recykláciou odpadov z obalov na území členských štátov Európskej únie, ako aj mimo územia členských štátov Európskej únie, ak sa preukáže, že zhodnotenie alebo recyklácia v zariadení na zhodnocovanie odpadov¹¹⁾ sa uskutočnili za podmienok, ktoré sú rovnocenné s podmienkami ustanovenými v právne záväzných aktoch Európskej únie [§ 21 písm. g)].
- (3) Plnenie záväzných limitov sa nevzťahuje na nakladanie s odpadmi z obalov, na ktoré sa vzťahujú povinnosti pri nakladaní s nebezpečnými odpadmi¹²⁾ a na nakladanie s odpadmi z obalov znečistenými nevyužitými zvyškami nebezpečných látok a nebezpečných prípravkov.¹³⁾
- (4) Plnenie záväzných limitov sa preukazuje dokladmi o materiálovom toku odpadov z obalov do prvého zariadenia na zhodnocovanie odpadov niektorou z činností R1 až R11 podľa osobitného predpisu;¹⁴⁾ materiálový tok je pohyb odpadu z obalov z miesta jeho pôvodu do prvého zariadenia na zhodnocovanie odpadov.
- (5) Množstvo odpadov z obalov prevzatých do zariadenia na zhodnocovanie odpadov sa považuje za množstvo zhodnotených odpadov z obalov na účely plnenia záväzných limitov, pokiaľ prevádzkové a technické opatrenia v tomto zariadení zabezpečujú, že sa vytriedené množstvo odpadov z obalov dostane do procesu zhodnotenia alebo recyklácie bez väčších strát.
- (6) Opakovane použiteľné obaly sa na účel plnenia záväzných limitov podľa odseku 1 započítavajú do množstva obalov, ktoré povinná osoba uvedie na trh alebo do obehu len raz, a to v čase ich prvého použitia.
- (7) Povinná osoba zabezpečí zber odpadov z obalov podľa odseku 1
- a) sama na vlastné náklady, a to z množstva obalov, ktoré uviedla na trh alebo do obehu alebo
- b) prostredníctvom oprávnenej organizácie podľa § 8 ods. 1 alebo viacerých oprávnených organizácií, s ktorými uzatvorí zmluvu o plnení povinnosti podľa odseku 1.
- (8) Ten, kto uvádza do obehu výroby v zálohovaných opakovane použiteľných obaloch, je povinný zabezpečiť odber opakovane použiteľných obalov podľa odseku 1 bez nároku na odplatu za tento odber; je pri tom povinný zabezpečiť dostatočné množstvo miest odberu a ich dostupnosť, ktoré musí zodpovedať množstvu miest predaja tovarov v obaloch.
- (9) Ten, kto zabezpečuje zber odpadov z obalov, je povinný zabezpečiť informovanie spotrebiteľov o spôsobe zabezpečenia zberu odpadov z obalov.
- (10) Povinná osoba, ktorá zabezpečuje plnenie svojich povinností prostredníctvom oprávnenej organizácie podľa odseku 7 písm. b) je povinná neodkladne poskytnúť oprávnenej organizácii úplné a pravdivé údaje a informácie potrebné pre riadny výkon prenesených povinností.
- (11) Ten kto uvádza do obehu výroby balené v obaloch, ktoré pochádzajú od povinných osôb, ktoré si nespĺnili povinnosť podľa § 9 ods. 1, je zodpovedný za splnenie povinností tejto povinnej osoby podľa odseku 1 a § 10 ods. 1 v prípade, ak táto povinná osoba uvedie na trh alebo do obehu súhrnne viac ako 200 kg obalov za kalendárny rok; zodpovednosť plniť povinnosti podľa tohto odseku sa vzťahuje len na to množstvo obalov, ktoré povinná osoba dodala osobe, ktorá uvádza do obehu výroby balené v obaloch.

10) § 2 ods. 6 zákona č. 223/2001 Z. z.

11) § 2 ods. 16 zákona č. 223/2001 Z. z. v znení zákona č. 24/2004 Z. z.

12) § 40 zákona č. 223/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov.

13) § 3 zákona č. 163/2001 Z. z. v znení zákona č. 405/2008 Z. z.

14) Príloha č. 2 zákona č. 223/2001 Z. z.

(12) Na účely plnenia povinností podľa odseku 11 je povinná osoba povinná na základe písomného vyžiadania poskytnúť osobe, ktorá za ňu zabezpečuje plnenie záväzných limitov, údaje nevyhnutné pre splnenie povinností podľa § 10 ods. 1.

(13) Pri ustanovení záväzných limitov [§ 21 písm. f)] sa zohľadní podpora energetického zhodnocovania, ak sa z environmentálnych dôvodov a ekonomických dôvodov uprednostní pred recykláciou.

KOMENTÁR K § 7

K odseku 1

Povinná osoba definovaná v § 2 písm. g) je nositeľom povinnosti zabezpečiť zber a následné zhodnotenie a recykláciu odpadov z obalov (vrátane opakovane použiteľných obalov) vo výške záväzných limitov, ktoré ustanovilo Ministerstvo životného prostredia SR vo vyhláske č. 91/2011 Z. z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o obaloch. Uvedená povinnosť sa nevzťahuje na tie povinné osoby, ktoré uvedú na trh alebo do obehu v súhrne menej ako 200 kg obalov za jeden kalendárny rok. Povinné osoby spadajúce pod uvedenú zákonnú „výnimku“ sú však naďalej nositeľmi ostatných povinností ustanovených zákonom o obaloch pre povinné osoby. Hlavným účelom zavedenia uvedeného množstvého limitu pre vznik povinnosti podľa tohto ustanovenia je byrokraticky nezaťažovať subjekty – povinné osoby, ktorých činnosť má minimálny vplyv na životné prostredie. Avšak tým, že tieto povinné osoby nie sú povinné plniť záväzné limity zhodnocovania a recyklácie odpadov z obalov, sú povinné na základe zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch v znení neskorších predpisov platiť príspevky do neštátneho účelového Recyklačného fondu za dovezené či vyrobené obalové komodity v sume určenej podľa § 56 zákona o odpadoch, pokiaľ nejde o komodity, ktoré sú od týchto platieb generálne oslobodené (výnimky pri komoditách papier a sklo v zmysle § 48 ods. 3 a 4 zákona o odpadoch). Podľa novej právnej úpravy sa povinnosť zabezpečenia zberu odpadov z obalov a plnenia záväzných limitov zhodnocovania/recyklácie odpadov z obalov vzťahuje už aj na odpady z opakovane použiteľných obalov, ktorých započítanie do základu pre výpočet limitu sa uskutočňuje podľa § 7 ods. 6 zákona o obaloch v čase ich prvého použitia.

Povinná osoba je podľa právnej úpravy povinná zabezpečiť zhodnocovanie a recykláciu odpadov z obalov. Keďže recyklácia je podmnožinou zhodnocovania, povinná osoba musí zabezpečiť prednostne recykláciu odpadov z obalov minimálne v množstve, ktoré ustanovilo Ministerstvo životného prostredia SR vo vyhláske č. 91 Z. z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o obaloch a až rozdiel medzi % recyklácie a % zhodnotenia môže povinná osoba zabezpečiť aj iným spôsobom zhodnocovania (napr. energetickým zhodnotením). Zákon naďalej ponecháva na povinných osobách, akým spôsobom splnia svoju povinnosť podľa § 7 ods. 1, tzn. povinná osoba má možnosť plniť si túto povinnosť sama alebo prostredníctvom oprávnenej organizácie, pričom v prípade, že vstúpila do zmluvného vzťahu s oprávnenou organizáciou, zodpovednosť za plnenie povinnosti podľa § 7 ods. 1 je prenesená na zmluvnom základe na oprávnenú organizáciu.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK zabezpečuje pre všetkých svojich klientov služby minimálne v rozsahu požiadaviek tohto zákona ako aj súvisiacich právnych predpisov. Taktiež našim klientom poskytujeme množstvo služieb nad rámec zákona o obaloch.



V RÁMCI ZÁKONA O OBALOCH ENVI-PAK POSKYTUJE PRE SVOJICH KLIENTOV: plnenie povinností vyplývajúcich z § 7 ods. 1 Zákona č.119/2010 Z.z. o obaloch (zber odpadov z obalov a ich zhodnocovanie a recyklácia),

informovanie spotrebiteľov o spôsobe zabezpečenia zberu odpadov z obalov (§ 7 ods. 9 Zákona č.119/2010 Z.z. o obaloch),

- registráciu povinných osôb v registri povinných osôb a oprávnených organizácií (§ 9 ods.1, 3, 4 alebo 5 Zákona č.119/2010 Z.z. o obaloch),
- oznamovanie zmeny údajov, ktoré sú uvedené v žiadosti o zápis do registra povinných osôb a oprávnených organizácií (§ 9 ods. 10 Zákona č.119/2010 Z.z. o obaloch),
- vedenie evidencie podľa § 10 ods.1 písm. a) až d) Zákona č.119/2010 Z.z. o obaloch,

- ohlasovanie súhrnných údajov povinných osôb ministerstvu podľa § 10 ods. 2 písm. a) Zákona č. 119/2010 Z.z. o obaloch,
- zabezpečenie zberu, zhodnotenia a recyklácie odpadov z obalov v objeme zodpovedajúcom skutočnému zberu, zhodnoteniu a recyklácii, minimálne vo výške záväzných limitov stanovených platnou legislatívou SR,
- poskytovanie potrebnej dokumentácie a ďalších relevantných informácií, potrebných k preukazovaniu plnenia povinností klienta vyplývajúcich zo Zákona č. 119/2010 Z.z. o obaloch.

NAD RÁMEC ZÁKONNÝCH POVINNOSTÍ ENVI-PAK SVOJIM KLIENTOM POSKYTUJE:

- odborné poradenstvo a v prípade záujmu úvodné zaškolenie zamestnancov priamo u klienta,
- pravidelné odborné semináre a školenia k povinnostiam vyplývajúcim z platnej legislatívy a semináre k aktuálnej legislatíve a jej zmenám, ktoré organizuje oprávnená organizácia ENVI-PAK pre svojich klientov; možnosť diskusie k aktuálnym otázkam so špecialistami v odbore, výmena odborného know-how,
- spoluprácu a aktívnu pomoc klientom pri vypracovaní odborných dokumentov (Program prevencie, Registrácia a jej zmeny v Recyklačnom fonde, Štvrťročné hlásenia do Recyklačného fondu a na Obvodný úrad životného prostredia, Program odpadového hospodárstva, prípadne iné podľa požiadavky klienta),
- denný telefonický a písomný help-desk,
- pri zmenách legislatívy operatívne zasielanie písomného informačného servisu, komunikáciu s ministerstvami a inými orgánmi štátnej správy v odborných záležitostiach, riešených v zastúpení klienta,
- operatívnu odbornú pomoc a súčinnosť v prípade kontrol Slovenskej inšpekcie životného prostredia u klienta,
- odbornú pomoc pri zavádzaní separovaného zberu priamo v prevádzkach klienta,

- možnosť nenáročného zasielania výkazov elektronicke prostredníctvom internetovej stránky oprávnenej organizácie ENVI-PAK,
- operatívna možnosť zmien Vašich registračných údajov v registri povinných osôb a oprávnených organizácií prostredníctvom klientskej zóny na internetovej stránke www.envipak.sk

Okrem uvedeného ENVI-PAK poskytuje množstvo ďalších služieb, čím uľahčuje svojim klientom prácu.

K odseku 2

Ustanovenie § 7 ods. 2 je prebratím ustanovenia čl. 6 ods. 2 smernice Európskeho parlamentu a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov. Na základe uvedeného ustanovenia môže povinná osoba zabezpečiť plnenie povinností podľa tohto odseku aj preukázaním zhodnotenia/recyklácie odpadov z obalov v zariadení mimo územia SR, t. j. v inom členskom štáte Európskej únie, resp. aj mimo územia Spoločenstva, za predpokladu hodnoverného preukázania, že zhodnotenie/recyklácia týchto odpadov z obalov bolo uskutočnené za podmienok v zôsade rovnakých, ako sú podmienky predpísané legislatívou Spoločenstva. Predpokladom postupu podľa tohto ustanovenia je zároveň uskutočnenie prepravy odpadov z obalov v súlade s Nariadením Európskeho parlamentu a Rady 1013/2006 o preprave odpadu.

Podľa § 21 písm. g) zákona, podrobnosti o spôsobe preukazovania plnenia záväzných limitov v zariadeniach na zhodnocovanie odpadov na území členských štátov Európskej únie, ako aj mimo územia členských štátov Európskej únie, ustanoví vykonávací predpis k zákonu o obaloch, ktorý ustanoví Ministerstvo životného prostredia SR.

K odseku 3

Ustanovenie odseku 3 vyníma z povinnosti podľa odseku 1 všetky odpady z obalov, na ktoré sa vzťahujú povinnosti podľa iných právnych predpisov a pre ktoré by bolo problematické zabezpečiť plnenie limitov zhodnotenia/recyklácie podľa odseku 1. Podľa odseku 3 sa povinnosť podľa § 7 ods. 1 zákona nevzťahuje na odpady

z obalov, ktoré možno zaradiť ako nebezpečný odpad. S takýmito odpadmi sa nakladá ako s nebezpečným odpadom v súlade s ustanoveniami zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch, pričom postup podľa tohto zákona sa neuplatní. Uvedené sa vzťahuje aj na odpady z obalov znečistené nevyužitými zvyškami nebezpečných látok a nebezpečných prípravkov.

K odseku 4

Preukazovanie plnenia záväzných limitov recyklácie/zhodnotenia odpadov z obalov vychádza z predloženia dokladov o materiálovom toku odpadov z obalov a to: od miesta vzniku týchto odpadov cez subjekt vykonávajúci ich zber až po zariadenie na ich zhodnocovanie vykonávajúce niektorou z činností zhodnocovania odpadov R1 až R11 podľa prílohy č. 2 k zákonu č. 223/2001 Z. z. o odpadoch.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK zabezpečuje plnenie záväzných limitov zhodnotenia a recyklácie odpadov z obalov pre svojich klientov úzkou spoluprácou s mestami a obcami, zberovými spoločnosťami a spracovateľmi. Od začiatku svojho pôsobenia ENVI-PAK považuje preukazovanie materiálového toku odpadov z obalov za najtransparentnejší spôsob preukazovania plnenia zákonných povinností, a preto tento princíp uplatňuje už dlhodobo.



K odseku 5

Uvedené ustanovenie vychádza z článku 3 odseku 4 Rozhodnutia 2005/270/ES stanovujúceho formáty, ktoré sa vzťahujú na databázový systém podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov. Na základe ustanovenia odseku 5 sa hmotnosť odpadov z obalov vstupujúcich do procesu zhodnotenia/recyklácie považuje za množstvo odpadu použiteľné na preukázanie plnenia povinnosti podľa § 7 ods. 1 zákona, za predpokladu, že sa množstvo prevzatého odpadu po vytriedení dostane do procesu recyklácie/zhodnotenia bez väčších strát.

K odseku 6

Započítavanie opakovane použiteľných obalov do množstva obalov uvedených povinnou osobou na trh alebo do obehu pre účely plnenia záväzných limitov v momente ich prvého použitia môže byť z pohľadu povinnej osoby ťažko realizovateľné, nakoľko tieto obaly sa stávajú odpadom až po vykonaní neurčitého počtu obehov v okamihu, keď sa prestanú používať. Aj napriek tomu je povinná osoba zo zákona o obaloch povinná plniť povinnosť zberu a zhodnotenia/recyklácie podľa § 7 ods. 1 v čase prvého použitia opakovateľne použitých obalov, pričom táto povinnosť sa nevzťahuje na tie povinné osoby, ktoré uvedú na trh za kalendárny rok súhrnne menej ako 200 kg obalov (všetkých, teda nielen opakovane použiteľných). Ak však povinná osoba uvedie na trh súhrnne menej obalov ako 200 kg za kalendárny rok, je povinná za tieto obaly platiť príspevok do neštátneho účelového Recyklačného fondu v sume vypočítanej podľa § 56 zákona o odpadoch, pokiaľ nejde o komodity, ktoré sú od týchto platieb generálne oslobodené (výnimky pri komoditách papier a sklo v zmysle § 48 ods. 3 a 4 zákona o odpadoch)

V dôsledku plnenia záväzných limitov zhodnotenia/recyklácie aj vo vzťahu k opakovane použiteľným obalom a zachovaniu pôvodného znenia ustanovení § 44 ods. 1, § 44a ods. 1, § 46 ods. 1 a 2 a § 48 ods. 1 a 2 zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch (liberačné ustanovenia) zároveň dochádza k zrovnoprávneniu týchto obalov vo vzťahu k možnosti oslobodenia povinných osôb podľa zákona o obaloch od plnenia príspevkovej povinnosti do Recyklačného fondu v prípade plnenia povinnosti podľa § 7 ods. 1 zákona o obaloch.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK v zmysle tohto odseku odporúča klientom nahlasovať opakovane použiteľné obaly v evidencii obalov uvádzaných na trh v čase ich nadobudnutia. ENVI-PAK taktiež poskytuje svojim klientom odborné poradenstvo a pomoc pri vedení evidencie opakovane použiteľných obalov.



K odseku 7

Ustanovenie odseku 7 bližšie vymedzuje spôsob plnenia povinnosti povinnej osoby podľa § 7 ods. 1 zákona

o obaloch. Zákon tak ponecháva na povinných osobách rozhodnutie, akým spôsobom splnia svoju povinnosť podľa § 7 ods. 1 zákona.

Povinné osoby majú možnosť plniť si túto povinnosť:

- a) samé, pričom v takomto prípade povinná osoba zodpovedá za všetky povinnosti ustanovené v zákone o obaloch a nadväzne v zákone o odpadoch sama,
- b) prostredníctvom oprávnenej organizácie, pričom, v prípade, že sú v zmluvnom vzťahu s oprávnenou organizáciou, zákon umožňuje prenesenie zodpovednosti za splnenie povinnosti podľa § 7 ods. 1 z povinnej osoby na oprávnenú organizáciu.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK poskytuje svojim klientom komplexný servis v oblasti plnenia všetkých povinností vyplývajúcich zo Zákona č. 119/2010 Z. z. o obaloch a súvisiacich vykonávacích predpisov, Zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch v znení neskorších predpisov, ako aj množstvo ďalších služieb, ktoré sa týkajú problematiky zabezpečovania zberu a zhodnocovania odpadov z obalov, ako aj vzdelávania obyvateľov Slovenska v oblasti separácie a využitia druhotných surovín. Podrobnejšie informácie o poskytovaných službách oprávnenej organizácie ENVI-PAK nájdete na obale tohto zakladača alebo na www.envipak.sk.



Kodseku 8

Cieľom ustanovenia je bližšie vymedziť podmienky vykonávania odberu zálohovaných opakovane použiteľných obalov v štádiu ich uvedenia do obehu. Zavedením definície pojmu „odber opakovane použiteľných obalov“ v § 2 písm. l) bol v zákone o obaloch nahradený predchádzajúci pojem „spätný odber“, vzťahujúci sa výlučne na zálohované obaly. Nová právna úprava by sa vychádzajúc z tejto definície mala vzťahovať na odber všetkých opakovane použiteľných obalov, nielen zálohovaných, s tým, že povinnosti súvisiace s odberom zálohovaných opa-

kovane použiteľných obalov ustanovuje § 6 zákona. Nový zákon o obaloch navyše tento pojem využíva aj v súvislosti s vymedzením povinnosti odberu zálohovaných opakovane použiteľných obalov viažucim sa na plnenie povinnosti zberu odpadov z týchto obalov podľa § 7 ods. 1 zákona. Následkom uvedeného vzniká neprehľadné a zmätočné prepojenie dvoch samostatných systémov, a to systému zberu odpadov z obalov podľa § 7 ods. 1 a odberu opakovane použiteľných obalov podľa § 6 zákona. Zároveň sa ustanovuje zabezpečenie povinnosti odberu zálohovaných opakovane použiteľných obalov podľa odseku 8 bez nároku na odplatu za tento odber, čím sa zároveň dostáva do priameho rozporu s ustanoveniami § 6 založenom na odplatnosti systému zálohovania obalov.

Pre jednoznačnú aplikáciu tohto zmätočného ustanovenia bude nevyhnutné usmernenie zo strany Ministerstva životného prostredia SR predovšetkým vo veci vyjasnenia toho, či nositeľ povinnosti (osoba uvádzajúca výrobky v obaloch do obehu) ju má realizovať iba voči zálohovaným opakovane použiteľným obalom alebo voči všetkým opakovane použiteľným obalom.

Kodseku 9

Vzhľadom na skutočnosť, že zákon naďalej ponecháva na povinných osobách, akým spôsobom splnia svoju povinnosť podľa § 7 ods. 1 zákona, informačná povinnosť podľa tohto odseku sa vzťahuje nielen na povinné osoby, ale aj na oprávnené organizácie zabezpečujúce zber odpadov z obalov pre povinnú osobu.

Povinná osoba, ktorá sa na základe § 7 ods. 7 písm. a) rozhodne plniť svoje povinnosti sama na vlastné náklady, je povinná informovať spotrebiteľov svojich produktov, akým spôsobom zabezpečuje zber odpadov z obalov, ktoré táto povinná osoba uviedla na trh alebo do obehu.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK zabezpečuje osvetu a vzdelávanie širokej verejnosti v oblasti triedenia



odpadov z obalov prostredníctvom svojich internetových stránok www.envipak.sk a www.zelenybod.sk. Pre verejnosť realizuje vzdelávacie projekty a informačné kampane, ktorými motivuje občanov k tomu, aby separovali odpad. Vzdelávacie aktivity sú určené všetkým občanom Slovenska – vzdeláva deti v materských centrách a materských školách, žiakov a študentov na základných a stredných školách a tiež dospelých, pre ktorých organizuje kampane a aktivity na verejne prístupných miestach. Občania si vďaka týmto aktivitám môžu ľahšie osvojiť myšlienky triedenia odpadu, preniesť ich do reálneho života a zapojením sa, resp. zlepšením separovania odpadu, tak prispievať k ochrane prírodných zdrojov a životného prostredia.

K odseku 10

Povinnosť povinnej osoby podľa odseku 10 je doplnením právnej úpravy, ktorá sprehľadní vzájomné vzťahy medzi povinnou osobou a oprávnenou organizáciou, prostredníctvom ktorej si povinná osoba plní svoje zákonom ustanovené povinnosti a zároveň prispieva k efektívnemu plneniu povinností zo strany oprávnenej organizácie, najmä pokiaľ ide o riadne a včasné plnenie evidenčnej a ohlasovacej povinnosti. Na základe ustanovenia odseku 10 má oprávnená organizácia k dispozícii legislatívny nástroj na zabezpečenie všetkých informácií a údajov potrebných pre plnenie prenesených povinností v dostatočnom časovom predstihu.

K odsekmi 11 a 12

Ustanovenie odseku 11 vymedzuje nový legislatívny nástroj, ktorého účelom je zabezpečiť systém samokontroly v obchodných vzťahoch, s cieľom vytvoriť „legislatívny tlak“ pre registráciu a následné plnenie povinností povinných osôb podľa zákona o obaloch, vo vzťahu k subjektom – povinným osobám, ktoré si doposiaľ tieto zákonné povinnosti neplnili. Nutnosť zavedenia legislatívnych mechanizmov na riešenie tejto problematiky vyplýva zo

skutočnosti, že určitý počet povinných osôb nebol zapísaný v Registri povinných osôb a oprávnených organizácií (ďalej len „register“) a teda ani neplnil svoje povinnosti podľa zákona o obaloch, v dôsledku čoho sa do obehu dostávalo množstvo obalov, z ktorých sa stávali odpady bez finančného krytia ďalšieho nakladania s odpadmi z týchto obalov. Ustanovenie odseku 11 zákona ukladá povinnosť osobe, ktorá uvádza do obehu výrobky balené v obaloch dodané od povinných osôb nezapísaných do registra, zabezpečiť za tieto ad hoc plnenie povinností podľa § 7 ods. 1 a § 10 ods. 1 zákona o obaloch. Nositeľom zodpovednosti za plnenie povinností povinnej osoby, ustanovených v § 7 ods. 11 zákona je každý subjekt, ktorý ako prvý odoberá balené výrobky od povinnej osoby, na ktorú sa vzťahuje ustanovenie § 7 ods. 1 zákona o obaloch, a ktorá si nesplnila povinnosť požiadať o zápis do registra podľa § 9 ods. 1 zákona o obaloch.

K preneseniu uvedenej zodpovednosti nedochádza v prípade, ak si povinnosť registrácie nesplnila povinná osoba podľa § 2 písm. e) bod 3 zákona o obaloch (povinná osoba, ktorá uvádza na trh prázdne obaly určené na predaj konečnému spotrebiteľovi prostredníctvom distribučnej siete) nakoľko v takomto prípade sa do obehu neuvádzajú výrobky balené v obaloch, ale výlučne len prázdne obaly, čím nedochádza k naplneniu definičných znakov nositeľa povinnosti podľa § 7 ods. 11 zákona o obaloch.

K preneseniu zodpovednosti podľa § 7 ods. 11 taktiež nedochádza v prípade, ak si povinnosť registrácie nesplnila povinná osoba, ktorá ročne uvádza na trh alebo do obehu menej ako 200 kg obalov (súhrnne za rok všetkým odberateľom), nakoľko pre vznik zodpovednosti podľa § 7 ods. 11 nestačí len nesplnenie registračnej povinnosti povinnej osoby, ale zároveň musí ísť aj o povinnú osobu, na ktorú sa vzťahuje povinnosť podľa § 7 ods. 1 zákona o obaloch.

Ustanovením odseku 12 sa osobe, na ktorú prešla zodpovednosť za plnenie povinností povinnej osoby podľa odseku 11, dáva k dispozícii právny nástroj pre dosiahnutie potrebnej súčinnosti povinnej osoby v podozrebnosti oznamovania všetkých údajov nevyhnutných pre riadne plnenie evidenčných a ohlasovacích povinností podľa § 10 ods. 1.

K odseku 13

Nový odsek 13 je transpozíciou požiadavky zakotvenej v č. 6 ods. 3 smernice o obaloch. Pri ustanovaní zá-

vážnych limitov sa už bude musieť zohľadňovať podpora energetického zhodnocovania (v zmysle zákonnej definície), ak sa z environmentálnych dôvodov a ekonomických dôvodov uprednostní pred recykláciou. Táto úprava sa však bude týkať výlučne iba postupu Ministerstva životného prostredia SR pri úprave vykonávacieho predpisu, ktorým sa ustanovujú záväzné limity na účely zákona o obaloch [§21 písm. f)].

Oprávnená organizácia ENVI-PAK zabezpečuje registráciu v registri povinných osôb a oprávnených organizácií za všetkých svojich klientov. Taktiež na základe oznámenia klienta prostredníctvom klientskej zóny na internetovej stránke www.envipak.sk operatívne zabezpečuje nahlasovanie zmien údajov v registri povinných osôb a oprávnených organizácií.



§ 8 Povinnosti oprávnenej organizácie

- (1) Oprávnenou organizáciou je obchodná spoločnosť¹⁵⁾ založená povinnými osobami a zapísaná v Registri povinných osôb a oprávnených organizácií (ďalej len „register“) podľa § 9.
- (2) Oprávnená organizácia
 - a) zabezpečuje plnenie povinností podľa § 7 ods. 1 a § 10 ods. 2 pre povinné osoby, s ktorými je v zmluvnom vzťahu podľa § 7 ods. 7 písm. b),
 - b) predkladá Ministerstvu životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) „Správu o činnosti oprávnenej organizácie“ za kalendárny rok najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí kalendárneho roka; správa o činnosti musí obsahovať informáciu o spôsobe zabezpečenia zberu, zhodnotenia a recyklácie odpadov z obalov, plnenie záväzných limitov podľa § 7 ods. 1, množstvo zhodnotených a recyklovaných odpadov z obalov podľa jednotlivých

- vých druhov v tonách a vyhlásenie o uhradení všetkých povinných odvodov a daní,
- c) predkladá ministerstvu súvahu a výkaz ziskov a strát z riadnej individuálnej účtovnej závierky do 30 dní po jej schválení a v rovnakej lehote ich verejne sprístupní v elektronickej forme,
- d) zabezpečuje plnenie povinnosti podľa § 7 ods. 1 pre všetky druhy obalových materiálov ustanovených vykonávacím predpisom podľa § 21 písm. f),
- e) je povinná zabezpečiť zber odpadov z obalov minimálne v rozsahu 30 percent množstva spotrebiteľských obalov, ktoré uviedli na trh alebo do obehu povinné osoby, s ktorými je v zmluvnom vzťahu podľa § 7 ods. 7 písm. b).

KOMENTÁR K § 8

K odseku 1

Podľa uvedenej definície pojmu „oprávnená organizácia“ je ňou obchodná spoločnosť podľa § 56 Obchodného zákonníka, následkom čoho má byť oprávnená organizácia svojou právnu formou zaraditeľná pod niektorý z typov právnických osôb, ktoré ako obchodné spoločnosti vymedzuje Obchodný zákonník. Vzhľadom na uvedené oprávnenou organizáciou teda nemôže byť akákoľvek právnická osoba podľa § 18 Občianskeho zákonníka. Podmienkou založenia oprávnenej organizácie je jej založenie povinnými osobami, pričom priznanie statusu oprávnenej organizácie sa viaže ku dňu jej zápisu do Registra povinných osôb a oprávnených organizácií podľa § 9 zákona o obaloch.

K odseku 2 K písmenu a)

Ustanovenie písmena a) tohto odseku jednoznačne upravuje povinnosť oprávnenej organizácie plniť za povinnú osobu, s ktorou uzavrela zmluvu o plnení povinnosti podľa § 7 ods. 1 zákona, povinnosť zabezpečenia zberu odpadov z obalov a plnenia záväzných limitov zhodnotenia/recyklácie odpadov z obalov ako aj povinnosti povinnej osoby týkajúce sa vedenia obalovej evidencie a ohlasovania údajov z tejto evidencie Ministerstvu životného prostredia SR za príslušný kalendárny rok.

¹⁵⁾ § 56 ods. 1 Obchodného zákonníka.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK na seba preberá zodpovednosť za plnenie limitov zberu, zhodnocovania a recyklácie za všetkých svojich klientov spolu so sankčným postihom podľa § 18 ods. 2 písm. d), resp. § 18 ods. 1 písm. m) zákona, v prípade ich neplnenia. Výkon štátneho dozoru - Slovenskej inšpekcie životného prostredia by sa tak u klienta oprávnenej organizácie ENVI-PAK mal obmedziť len na zisťovanie skutočností (množstiev obalov uvedených na trh alebo do obehu), na základe ktorých sa následne uskutoční kontrola relevantnosti plnenia záväzných limitov v oprávnenej organizácii. Predmetom kontroly môže byť aj dodržiavanie povinnosti poskytovania úplných a pravdivých údajov a informácií oprávnenej organizácii podľa § 7 ods. 10 zákona o obaloch.



hláske č. 91/2011 Z. z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o obaloch..

Oprávnená organizácia ENVI-PAK už od svojho vzniku zabezpečuje zber, zhodnocovanie a recykláciu všetkých obalových materiálov, ktoré sú definované vo všeobecne záväznom predpise.



K písmenu e)

Toto ustanovenie upravuje novú povinnosť oprávnenej organizácie, ktorej účelom je zabezpečiť vyššiu mieru účasti oprávnenej organizácie na separovanom zbere komunálnych odpadov z obalov. Podľa § 7 ods. 1 zákona má povinná osoba povinnosť zabezpečiť zber odpadov z obalov uvedených na trh alebo do obehu a ich zhodnocovanie/recykláciu najmenej vo výške záväzných limitov, ktoré budú ustanovené vykonávacím predpisom Ministerstva životného prostredia SR. Vzhľadom na skutočnosť, že povinná osoba spravidla nemôže zabezpečiť splnenie uvedenej povinnosti konkrétne pre ten istý obal, ktorý uviedla na trh/do obehu, má plniť povinnosť podľa § 7 ods. 1 zákona za druhovo rovnaký obal, ako ten, ktorý uviedla na trh/do obehu. Nakoľko v predchádzajúcej právnej úprave podľa zákona č. 529/2002 Z. z. o obaloch nebol uvedený predpoklad priamo upravený, v praxi tak pre povinné osoby/oprávnené organizácie existoval legálny priestor pre plnenie povinnosti podľa § 7 ods. 1 takmer výlučne zhodnotením odpadov z obalov pochádzajúcich zo zberu iných ako komunálnych odpadov (odpady z rôznych druhov skupinových a prepravných obalov, ale aj spotrebiteľských obalov, ktoré sa nestali komunálnymi odpadmi), pri ktorých sú náklady na zber výrazne nižšie v porovnaní so zberom a potrebnou separáciou komunálnych odpadov. Uvedené sa prejavilo znižovaním záujmu o zber a separáciu odpadov z obalov, ktoré tvoria súčasť komunálnych odpadov a naopak v uprednostňovaní plnenia záväzných limitov zhodnotenia/recyklácie z odpadu z obalov prostredníctvom priemyselného odpadu. Keďže podstatnú časť komunálnych odpadov tvoria odpady zo spotrebiteľských obalov, je možné predpokladať, že s postupne sa zvyšujúcou percentuálnou mierou záväzných limitov bude dochádzať aj k vyšším podielom plnenia týchto limitov práve z komunálnych odpadov.

K písmenám b) a c)

V týchto ustanoveniach zákon upravuje nové povinnosti oprávnenej organizácie – povinnosť predkladať Ministerstvu životného prostredia SR „Správu o činnosti oprávnenej organizácie“ za príslušný kalendárny rok s presne definovaným obsahom [písmeno b)], ako aj dokumenty z riadnej individuálnej účtovej závierky [písmeno c)], spolu s ich elektronickým sprístupnením verejnosti.

Správu o činnosti predkladá oprávnená organizácia do šiestich mesiacov po uplynutí príslušného kalendárneho roku. V prípade nepredloženia Správy o činnosti oprávnenej organizácie ministerstvu, podľa § 18 ods. 2 písm. f) zákon určuje sankčný postih až do výšky 332 000 eur a zároveň jej vyčiarknutie z registra podľa § 9 ods. 12 zákona.

K písmenu d)

V tomto ustanovení sa jednoznačne určuje povinnosť oprávnenej organizácie zabezpečovať plnenie povinnosti podľa § 7 ods. 1 zákona pre všetky obalové materiály, pre ktoré Ministerstvo životného prostredia SR ustanovilo záväzné limity pre rozsah zhodnocovania odpadov z obalov a pre rozsah ich recyklácie vo vy-

Podľa ustanovenia písmena e) má oprávnená organizácia povinnosť zabezpečiť zber odpadov z obalov v rozsahu minimálne 30% množstva spotrebiteľských obalov uvedených na trh alebo do obehu povinnými osobami, s ktorými je vo vzájomnom zmluvnom vzťahu podľa § 7 ods. 7 písm. b) zákona. Podľa § 2 písm. b) zákona je spotrebiteľským obalom obal určený na bezprostrednú ochranu tovaru alebo skupiny tovarov, ktorý v mieste nákupu tvorí tovarovú jednotku pre konečného užívateľa alebo pre spotrebiteľa. Pre oprávnenú organizáciu preto vzniká nutnosť mať k dispozícii nielen doklady preukazujúce samotný materiálový tok odpadov z obalov uvedených jej povinnými osobami na trh alebo do obehu podľa § 7 ods. 4 zákona, ale zároveň aj relevantné doklady o tom, že objem zozbieraných odpadov z obalov, ktoré pre povinné osoby na účely plnenia záväzných limitov zabezpečuje oprávnená organizácia, tvoria odpady zo spotrebiteľských obalov aspoň v množstve rovnajúcom sa 30 percentám všetkých spotrebiteľských obalov, ktoré tieto povinné osoby uviedli na trh alebo do obehu (za vykazovaný rok). Rovnako ako pri preukazovaní materiálového toku odpadov z obalov podľa § 7 ods. 4 zákona, ani v prípade preukazovania plnenia povinnosti podľa písmena e) zákon bližšie neupravuje podrobnosti o tom, akým spôsobom a akými dokladmi má byť uvedená povinnosť zo strany oprávnenej organizácie preukázaná.

Prípadné neplnenie uvedenej povinnosti zo strany oprávnenej organizácie nie je sankcionované podľa ustanovení § 18 zákona, avšak oprávnenej organizácii, ktorá si túto povinnosť nesplní ani po písomnej výzve ministerstva na jej plnenie, hrozí vyčiarknutie z registra podľa § 9 ods. 12 zákona.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK priamo spolupracuje s mestami a obcami, v ktorých odpade sa nachádzajú prevažne spotrebiteľské obaly. Preto našim klientom dokážeme jednoznačne garantovať splnenie tohto ustanovenia zákona.



ENVI-PAK poskytuje miestnym samosprávam priamu finančnú podporu na rozvoj a udržanie separovaného zberu odpadu z obalov. Mestá a obce môžu získavať finančné prostriedky za všetky odpady z obalov, ktoré sú vyzbierané z domácností prostredníctvom miestnych systémov separovaného zberu a následne sú zrecyklované. Do tohto systému podpory sa môže zapojiť každé mesto alebo obec na Slovensku.

Takto nastavená spolupráca dokáže Vám, našim klientom, garantovať splnenie zodpovednosti „znečisťovateľa“ voči občanom a prírode. Samosprávam oprávnená organizácia ENVI-PAK garantuje spolufinancovanie nákladov na prevádzku miestnych systémov separovaného zberu. Toto riešenie spojilo subjekty, ktorých sa povinnosti vzťahujúce sa k separovanému zberu odpadov z obalov týkajú, pričom táto spolupráca je užitočná a efektívna pre obe strany.

§ 9 Register

- (1) Povinná osoba a oprávnená organizácia sú povinní požiadať ministerstvo o zápis do registra.
- (2) Register je verejne prístupný na internetovej stránke ministerstva.
- (3) Žiadosť o zápis do registra sa podáva písomne v štátnom jazyku ministerstvu do 30 dní odo dňa začatia podnikania podľa osobitných predpisov.¹⁶⁾

¹⁶⁾ Zákon č. 455/1991 Zb. v znení neskorších predpisov. Obchodný zákonník.

- (4) Fyzická osoba - podnikateľ v žiadosti o zápis do registra uvedie
- a) obchodné meno a miesto podnikania,
 - b) meno a priezvisko, dátum narodenia, miesto podnikania,
 - c) identifikačné číslo,
 - d) spôsob zabezpečenia povinnosti zberu odpadov z obalov podľa § 7 ods. 1,
 - e) spôsob informovania spotrebiteľov podľa § 7 ods. 9,
 - f) obalové materiály, pre ktoré zabezpečuje povinnosť zberu odpadov z obalov,
 - g) spôsob zabezpečenia zhodnocovania a recyklácie odpadov z obalov.
- (5) Právnická osoba a oprávnená organizácia v žiadosti o zápis do registra uvedú
- a) obchodné meno a sídlo,
 - b) identifikačné číslo,
 - c) meno a priezvisko, dátum narodenia a adresu trvalého pobytu osôb, ktoré sú štatutárnym orgánom povinnej osoby a oprávnenej organizácie alebo členmi jej štatutárneho orgánu,
 - d) spôsob zabezpečenia povinnosti zberu odpadov z obalov podľa § 7 ods. 1,
 - e) spôsob informovania spotrebiteľov podľa § 7 ods. 9,
 - f) obalové materiály, pre ktoré zabezpečuje povinnosť zberu odpadov z obalov,
 - g) spôsob zabezpečenia zhodnocovania a recyklácie odpadov z obalov.
- (6) Oprávnená organizácia okrem náležitostí podľa odseku 5 v žiadosti o zápis do registra uvedie aj zoznam povinných osôb, pre ktoré zabezpečuje zber odpadov z obalov, ich zhodnocovanie a recykláciu.
- (7) Ak žiadosť o zápis do registra obsahuje náležitosti podľa odsekov 4 až 6, ministerstvo zapíše povinnú osobu alebo oprávnenú organizáciu do registra do piatich dní od jej doručenia. Povinnej osobe alebo oprávnenej organizácii ministerstvo zašle potvrdenie o zápise do registra do 30 dní od zápisu.
- (8) Ak žiadosť povinnej osoby o zápis do registra neobsahuje náležitosti podľa odsekov 4 a 5, ministerstvo písomne vyzve žiadateľa, aby v ním ustanovenej lehote žiadosť doplnil.
- (9) Ak žiadosť oprávnenej organizácie o zápis do registra neobsahuje náležitosti podľa odsekov 5 a 6, ministerstvo písomne vyzve žiadateľa, aby v ním ustanovenej lehote žiadosť doplnil. Ak žiadateľ žiadosť nedoplní, ministerstvo oprávnenú organizáciu do registra nezapíše.
- (10) Povinná osoba a oprávnená organizácia sú povinné oznámiť ministerstvu každú zmenu údajov, ktoré uviedli v žiadosti o zápis do registra do 30 dní od vzniku zmeny.
- (11) Oprávnená organizácia je povinná zaslať ministerstvu za kalendárny štvrtrok zoznam povinných osôb, pre ktoré zabezpečuje zber odpadov z obalov, ich zhodnocovanie alebo recykláciu s vyznačenými zmenami, a to do desiateho dňa mesiaca nasledujúceho po uplynutí kalendárneho štvrtroka.
- (12) Oprávnenú organizáciu, ktorá nespĺnila niektorú z povinností podľa § 8 ods. 2 ani na základe písomnej výzvy ministerstva, ministerstvo z registra vyčiarkne.
- (13) Ministerstvo vyčiarkne povinnú osobu a oprávnenú organizáciu z registra, ak tieto osoby už nevykonávajú podnikateľskú činnosť a písomne upovedomí povinnú osobu a oprávnenú organizáciu o vyčiarknutí z registra.

KOMENTÁR K § 9

K odseku 1

Podľa tejto právnej úpravy sa povinnosť požiadať o zápis do registra vzťahuje na každú povinnú osobu, tzn. aj na povinnú osobu, ktorá nemá povinnosť zabezpečenia zberu odpadov z obalov a plnenie limitov zhodnotenia/recyklácie podľa § 7 ods. 1 zákona (vzhľadom na skutočnosť, že v priebehu kalendárneho roku neuvádza na trh/do obehu viac ako 200 kg obalov). Subjekty, ktoré

sa stali povinnými osobami dňom nadobudnutia účinnosti nového zákona o obaloch, sú podľa § 22 ods. 1 zákona povinné splniť si povinnosť podľa odseku 1 do troch mesiacov od nadobudnutia účinnosti tohto zákona (tzn. do konca mesiaca júl 2010).

O registráciu žiada povinná osoba resp. oprávnená organizácia vo vlastnom mene a na vlastný účet, avšak využitím inštitútu zmluvného zastúpenia je možné uskutočnením úkonu registrácie splnomocniť aj oprávnenú organizáciu.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK vykonáva na základe plnomocenstva úkon registrácie do registra za svojich klientov.



K odseku 2

Tento odsek ustanovuje verejnosť registra, ako aj formu verejného prístupu k nemu (na internetovej stránke Ministerstva životného prostredia SR).

Register povinných osôb a oprávnených organizácií nájdete na internetovej stránke: <http://obaly.sazp.sk/regosob.php>



K odseku 3

Povinná osoba a oprávnená organizácia požiadajú o zápis do registra v stanovenej lehote odo dňa začatia podnikania a nie odo dňa uvedenia obalov na trh alebo do obehu, ako tomu bolo doteraz.

Za povinné osoby zapojené do systému ENVI-PAK podáva na základe zmluvného plnomocenstva žiadosť o zápis do registra oprávnená organizácia ENVI-PAK.



K odsekom 4 až 6

Odseky 4 až 6 presne definujú, aké údaje je povinná fyzická osoba – podnikateľ, právnická osoba a oprávnená organizácia v žiadosti o zápis do registra uviesť.

K odsekom 7 až 9

Sprešňuje sa procedúra zápisu povinných osôb a oprávnených organizácií do registra, ktoré si vyžiadala prax. Podľa odseku 7 má Ministerstvo životného prostredia SR povinnosť zaslať povinnej osobe alebo oprávnenej organizácii potvrdenie o zápise do registra do 30 dní od zápisu. Ustanovenia odsekov 8 a 9 sú doplnením chýbajúcich procesných ustanovení vzťahujúcich sa na prípady podania neúplnej žiadosti o zápis do registra zo strany povinnej osoby/oprávnenej organizácie. Prípadné nesplnenie povinnosti podľa odseku 8 povinnou osobou je podľa § 18 ods. 1 písm. j) sankcionované pokutou až do výšky 20 000 eur. Následkom nesplnenia povinnosti podľa odseku 9 zo strany oprávnenej organizácie, je jej nezapisanie do registra.

K odseku 10

Povinná osoba a oprávnená organizácia je povinná nahlásiť každú zmenu údajov uvedených v žiadosti o zápis do registra do 30 dní od vzniku zmeny. Podľa § 18 ods. 1 písm. k) nového zákona je nesplnenie povinnosti ustanovenej týmto odsekom sankcionované pokutou do výšky 20 000 eur. Podľa novej právnej úpravy už skutková podstata uvedeného priestupku zahŕňa aj konanie povinnej osoby spočívajúce v oznámení nepravdivých a neúplných údajov.

Za povinné osoby zapojené do systému ENVI-PAK zrealizuje nahlásenie zmien údajov, na základe oznámenia klienta prostredníctvom klientskej zóny na internetovej stránke www.envipak.sk, oprávnená organizácia ENVI-PAK.



K odseku 11

Ide o novú povinnosť uloženú oprávnenej organizácii, ktorá sleduje kontrolu pohybu povinných osôb v rámci oprávnenej organizácie. Uvedená zmena je nevyhnutná z dôvodu veľkého počtu povinných osôb prítomných na trhu vo vzťahu k ich možnosti zmeny zmluvného partnera.

K odseku 12

Doplňa sa právomoc Ministerstva životného prostredia SR vyškrtnúť oprávnenú organizáciu z registra, ak si neplní svoje povinnosti ustanovené v § 8 ods. 2, pričom proces vyčiarknutia podľa odseku 12 sa uskutočňuje v správnom konaní.

K odseku 13

Doplňa sa právomoc Ministerstva životného prostredia SR vyčiarknúť povinnú osobu a oprávnenú organizáciu z registra, ak prestanú byť podnikateľskými subjektmi.

§ 10 Evidencia obalov a odpadov z obalov

(1) Povinná osoba

- a) vedie a uchováva evidenciu o obaloch uvedených na trh a do obehu a o plnení záväzných limitov zhodnocovania a recyklácie odpadov z obalov; ak povinná osoba zabezpečuje plnenie povinností podľa § 7 ods. 7 písm. a), vedie samostatne evidenciu zberu odpadov z obalov, ako aj evidenciu zhodnotenia a recyklácie odpadu z obalov,
- b) ohlasuje ministerstvu údaje z evidencie podľa písmena a) za kalendárny rok najneskôr do konca februára nasledujúceho kalendárneho roka,
- c) preukazuje na vyžiadanie ministerstva splnenie povinnosti podľa písmena b),
- d) uchováva doklady podľa písmena a) najmenej päť rokov.

(2) Oprávnená organizácia

- a) vedie súhrnnú evidenciu od povinných osôb podľa odseku 1 písm. a), pre ktoré zabezpečuje zber odpadov z obalov, ich zhodnotenie alebo recykláciu a ohlasuje súhrnné údaje podľa odseku 1 písm. b),

- b) uchováva doklady podľa písmena a) najmenej päť rokov,
- c) je povinná na vyžiadanie ministerstva alebo Slovenskej inšpekcie životného prostredia (ďalej len „inšpekcia“) preukázať evidenciu o obaloch uvedených na trh pre každú jednotlivú povinnú osobu, pre ktorú zabezpečuje alebo v posledných piatich rokoch od vyžiadania zabezpečovala zber odpadov z obalov, ich zhodnotenie alebo recykláciu.

KOMENTÁR K § 10

§ 10 ukladá povinnej osobe a oprávnenej organizácii povinnosť evidovať obaly a odpady z obalov podľa zákonom definovaných požiadaviek. Povinná osoba je povinná viesť evidenciu o obaloch uvedených na trh a do obehu, ako aj o plnení záväzných limitov zhodnocovania a recyklácie odpadov z obalov a uchovávať doklady z evidencie po dobu najmenej 5 rokov. Údaje z tejto evidencie je povinná osoba povinná nahlásiť Ministerstvu životného prostredia SR za uplynulý kalendárny rok najneskôr do konca februára nasledujúceho kalendárneho roka.

Zákon neobmedzuje povinné osoby, aby v rámci zmluvného vzťahu podľa § 7 ods. 7 písm. b) nezverili zabezpečovanie plnenia povinností podľa § 10 ods. 1 zmluvnej oprávnenej organizácii. V takomto prípade však nedochádza k presunu zodpovednosti za ich splnenie pred zákonom o obaloch na oprávnenú organizáciu.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK

vedie a uchováva evidenciu

o obaloch uvedených na trh a do

obehu a o plnení záväzných limitov

zhodnocovania a recyklácie odpadov z obalov

za všetkých svojich klientov najmenej po

dobu piatich rokov. Zároveň vedie evidenciu

o spôsobe zabezpečovania zberu odpadov

z obalov, ich zhodnocovania a recyklácie.

Ministerstvu životného prostredia oprávnená

organizácia ENVI-PAK nahlasuje požadované

údaje najneskôr do konca februára kalendár-

neho roka nasledujúcom po kalendárnom

roku, ktorého sa predmetné údaje týkajú.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK preberá za

tieto úkony zodpovednosť za svojich klientov

na zmluvnom základe.



§ 12

Ministerstvo

- (1) Ústredným orgánom štátnej správy pre obaly a odpady z obalov je ministerstvo.
- (2) Ministerstvo
 - a) riadi a kontroluje výkon štátnej správy v oblasti obalov a odpadov z obalov,
 - b) je orgánom štátneho dozoru pre obaly a odpady z obalov (ďalej len „štátny dozor“),
 - c) vedie prostredníctvom poverenej osoby súhrnnú evidenciu obalov, register a podáva hlásenia príslušným orgánom Európskej únie,
 - d) rozhoduje v prípade pochybností, či výrobok je alebo nie je obalom.

KOMENTÁR K § 12

Vymedzuje sa postavenie a pôsobnosť Ministerstva životného prostredia SR. Za významnú zmenu možno označiť presun podstatnej kompetencie pre riešenie pochybností o povahe výrobku s ochrannou funkciou, či ide o obal alebo nie.

§ 11

Orgány štátnej správy pre obaly a odpady z obalov a ich pôsobnosť

Orgánmi štátnej správy pre obaly a odpady z obalov sú:

- a) ministerstvo,
- b) inšpekcia,
- c) Slovenská obchodná inšpekcia,¹⁷⁾
- d) krajské úrady životného prostredia,
- e) obvodné úrady životného prostredia.

KOMENTÁR K § 11

Vymedzuje sa štruktúra orgánov štátnej správy pre obaly a odpady z obalov, z ktorej došlo k vypusteniu Ministerstva hospodárstva SR.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK

v prípade potreby zabezpečuje pre

klientov kontakt s Ministerstvom

životného prostredia Slovenskej republiky.

V prípade pochybností, či výrobok je alebo nie

je obalom, zabezpečí oprávnená organizácia

ENVI-PAK pre klienta rozhodnutie Ministerstva

životného prostredia Slovenskej republiky

v tejto veci.



§ 13

Inšpekcia

Inšpekcia

- a) je orgánom štátneho dozoru,

¹⁷⁾Zákon č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

- b) ukladá pokuty podľa § 18 okrem prípadov podľa § 14 písm. b).

§ 14 Slovenská obchodná inšpekcia

Slovenská obchodná inšpekcia

- a) je orgánom štátneho dozoru,
b) ukladá pokuty za porušenie povinností podľa § 18 ods. 1 písm. f) a § 18 ods. 2 písm. a) až c).

§ 15 Krajský úrad životného prostredia

Krajský úrad životného prostredia vo veciach štátnej správy pre obaly a odpady z obalov je orgánom štátneho dozoru.

§ 16 Obvodný úrad životného prostredia

Obvodný úrad životného prostredia vo veciach štátnej správy pre obaly a odpady z obalov

- a) je orgánom štátneho dozoru,
b) vedie evidenciu hlásení o údajoch podľa § 4 ods. 9,
c) ukladá pokuty podľa § 18 okrem prípadov podľa § 14 písm. b).

KOMENTÁR K § 13 AŽ 16

Vymedzuje sa pôsobnosť orgánov štátnej správy pre obaly a odpady z obalov.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK poskytuje svojim klientom súčinnosť pri kontrolách orgánov



štátnej správy týkajúcich sa problematiky preukazovania povinností vyplývajúcich zo zákona č. 119/2010 Z. z. o obaloch a súvisiacich vykonávacích predpisov.

§ 17 Štátny dozor

- (1) Štátnym dozorum sa kontroluje dodržiavanie povinností podľa tohto zákona, všeobecne záväzných právnych predpisov na jeho vykonanie a plnenie povinností uložených rozhodnutiami vydanými na základe tohto zákona. Pri výkone štátneho dozoru sa postupuje podľa základných pravidiel kontrolnej činnosti.¹⁸⁾
- (2) Ak orgán štátneho dozoru zistí porušenie povinnosti alebo iný nedostatok v činnosti kontrolovanej osoby, upozorní ju na to a uloží jej písomné opatrenie na nápravu. Kontrolovaná osoba je povinná uložené opatrenie na nápravu splniť.
- (3) Osoba vykonávajúca štátny dozor podľa tohto zákona je oprávnená vstupovať na pozemky a do prevádzkových priestorov kontrolovanej osoby, nahliadať do prevádzkovej evidencie a dokladov, vykonávať potrebné zisťovania vrátane odberu vzoriek, zhotovovať fotodokumentácie a video dokumentácie od kontrolovanej osoby a požadovať potrebné údaje a vysvetlenia. Osoba vykonávajúca štátny dozor sa preukazuje preukazom alebo poverením orgánu štátneho dozoru, ak sa nevyžaduje povolenie podľa osobitného predpisu.¹⁹⁾
- (4) Kontrolovaná osoba je povinná osobám vykonávajúcim štátny dozor umožniť vstup na pozemky a do prevádzkových priestorov, stavieb a zariadení, nahliadať do prevádzkovej evidencie a do-

¹⁸⁾ Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov.

¹⁹⁾ Zákon č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

kladov, vykonávať potrebné zisťovanie vrátane odberu vzoriek, zhotovovať fotodokumentácie a video dokumentácie a poskytnúť potrebné písomnosti, vysvetlenia a pravdivé a úplné informácie súvisiace s nakladaním s obalmi a odpadmi z obalov.

KOMENTÁR K § 17

Účelom výkonu štátneho dozoru je kontrola dodržiavania povinností vyplývajúcich zo zákona o obaloch, ako aj požiadaviek jeho vykonávacích predpisov. Pod výkon štátneho dozoru spadá aj kontrola splnenia opatrení na nápravu, uložených podľa odseku 2. Z hľadiska právomocí pri výkone kontroly a ukladaní pokút majú Slovenská inšpekcia životného prostredia a obvodný úrad životného prostredia rovnaké postavenie. Osobitné postavenie prináleží Slovenskej obchodnej inšpekcii, ktorej kontrolné právomoci sú zamerané na vlastnosti a zloženie obalov, ich označovanie a kontrolu plnenia povinností, realizovaných v obchodných prevádzkach.

§ 18 Správne delikty

- (1) Pokutu do 20 000 eur uloží príslušný orgán štátnej správy pre obaly a odpady z obalov tomu, kto
- a) nevypracuje program prevencie alebo ho nezašle príslušnému úradu podľa § 3 ods. 2 a 3, alebo svoj aktuálny program prevencie neplní podľa § 3 ods. 4,
 - b) nepredloží orgánu štátnej správy pre obaly a odpady z obalov hlásenie podľa § 4 ods. 9 alebo v ňom neuvedie pravdivé a úplné údaje,
 - c) neoznačí obaly podľa § 4 ods. 5,
 - d) poruší povinnosť podľa § 4 ods. 7,
 - e) uvádza na trh obaly alebo balené výrobky, ktoré nezodpovedajú požiadavkám podľa § 5 ods. 1 a 2,
 - f) poruší povinnosti podľa § 7 ods. 8,
 - g) nezabezpečí informovanie spotrebiteľov o spôsobe zabezpečenia zberu odpadov z obalov podľa § 7 ods. 9,

- h) neposkytne oprávnenej organizácii úplné a pravdivé informácie podľa § 7 ods. 10,
- i) neposkytne pravdivé a úplné údaje podľa § 7 ods. 12,
- j) nedoplní žiadosť na základe výzvy ministerstva podľa § 9 ods. 8,
- k) neoznámí údaje podľa § 9 ods. 10 alebo v oznámení neuvedie pravdivé a úplné údaje,
- l) poruší povinnosť podľa § 9 ods. 11,
- m) poruší povinnosti podľa § 10 alebo neuvedie v hlásení pravdivé a úplné údaje.

- (2) Pokutu do 332 000 eur uloží príslušný orgán štátnej správy pre obaly a odpady z obalov tomu, kto
- a) poruší povinnosť ustanovenú v § 3 ods. 5,
 - b) uvádza na trh alebo do obehu obaly alebo výrobky balené v obaloch, ktoré nezodpovedajú požiadavkám podľa § 4.
 - c) poruší povinnosti ustanovené v § 6 ods. 3 až 10,
 - d) nezabezpečí zber odpadov z obalov a ich následné zhodnotenie vrátane recyklácie v rozsahu určenom vykonávacím predpisom podľa § 21 písm. f),
 - e) nesplní povinnosť podľa § 7 ods. 11,
 - f) nesplní povinnosť podľa § 8 ods. 2 písm. b),
 - g) nepožiadá o zápis do registra podľa § 9 ods. 3 a § 22 ods. 1,
 - h) nevykoná opatrenie na nápravu uložené podľa § 17 ods. 2,
 - i) neumožní činnosť orgánom štátnej správy pre obaly a odpady z obalov podľa § 17 ods. 4 alebo nesplní povinnosť v ňom uvedenú.

KOMENTÁR K § 18

Oproti predchádzajúcemu zneniu zákona o obaloch došlo k výraznému (niekoľkonásobnému) zvýšeniu sankčného postihu smerujúceho k zvýšeniu motivácie povinných subjektov postupovať v súlade s ustanoveniami zákona, ako aj k preskupeniu niektorých menej závažných skutkových podstát protiprávnych konaní z kategórie vyšších sankčných postihov do nižšej kategórie.

§ 19 Ukladanie pokút

- (1) Konanie o uložení pokuty možno začať do jedného roka odo dňa, keď sa orgán štátnej správy pre obaly a odpady z obalov dozvedel o porušení povinnosti, najneskôr však do troch rokov odo dňa, keď k porušeniu povinnosti došlo.
- (2) Pri ukladaní pokuty sa prihliada najmä na závažnosť a čas trvania protiprávneho konania, na rozsah ohrozenia zdravia ľudí a životného prostredia a na mieru ich poškodenia.
- (3) Ak podnikateľ opätovne poruší v čase jedného roka od právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty podľa tohto zákona povinnosť, za ktorú mu bola pokuta uložená, alebo nesplní opatrenia na nápravu, uloží sa mu pokuta do výšky dvojnásobku hornej hranice pokuty ustanovenej týmto zákonom.
- (4) Pokuta je splatná do 30 dní od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty, ak v tomto rozhodnutí nie je určená dlhšia lehota jej splatnosti.
- (5) Konanie o uložení pokuty uskutočňuje orgán, ktorý prvý začal konanie. Ak súčasne začnú konanie dva alebo viaceré orgány a nedôjde medzi nimi k dohode o tom, kto konanie dokončí, je na dokončenie konania príslušný najbližší spoločný orgán vyššieho stupňa; ak je však jedným z týchto orgánov inšpekcia, konanie dokončí inšpekcia.
- (6) Výnosy pokút uložených inšpekciou a obvodným úradom životného prostredia sú príjmom Environmentálneho fondu.²⁰⁾

KOMENTÁR K § 19

Ustanovujú sa základné pravidlá ukladania a úhrady pokút za porušenie zákona o obaloch a jeho vykoná-

20) Zákon č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

vacích predpisov. Po márnom uplynutí prekluzívnych lehôt ustanovených v odseku 1 už nemožno začať konanie o uložení pokuty.

§ 20 Konanie

Na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní, okrem

- a) konania o zápise povinnej osoby a oprávnenej organizácie do registra podľa § 9 ods. 1,
- b) ustanovenia lehoty na doplnenie žiadosti o zápis do registra podľa § 9 ods. 8 a 9,
- c) konania o vyiarknutí povinnej osoby a oprávnenej organizácie z registra podľa § 9 ods. 13,
- d) rozhodovania v pochybnostiach, či výrobok je alebo nie je obalom [§ 12 ods. 2 písm. d)].

KOMENTÁR K § 20

Vymedzuje sa, na ktoré konania sa nevzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní, ktorým je zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v jeho platnom znení. Ide o základný procesný predpis pre všetky ostatné konania (vrátane konaní o uložení pokút), upravujúci najmä náležitosti podania, procesné práva účastníka konania, spôsob a formu dokazovania a riadne a mimoriadne opravné prostriedky.

Oprávnená organizácia ENVI-PAK poskytuje svojim klientom súčinnosť pri kontrolách orgánov štátnej správy týkajúcich sa problematiky preukazovania povinností vyplývajúcich zo zákona č. 119/2010 Z. z. o obaloch a súvisiacich vykonávacích predpisov.



§ 21 Splnomocňovacie ustanovenia

Všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo, ustanoví

- a) zoznam zálohovaných obalov, ktoré nie sú opakovane použiteľné, a výšku zálohu za ne a výšku zálohu za zálohované, opakovane použiteľné obaly (§ 6),
- b) obsah a spôsob vedenia registra, vzor potvrdenia o zápise do registra a vzor žiadosti o zápis do registra (§ 9),
- c) podrobnosti o evidencii obalov, odpadov z obalov a o ich vedení, podrobnosti o ohlasovaní údajov z evidencie obalov a odpadov z obalov (§ 10),
- d) podrobnosti o označovaní obalov (§ 5) a o označovaní zálohovaných obalov na nápoje (§ 6 ods. 4),
- e) podrobnosti o požiadavkách na zloženie a vlastnosti obalov (§ 4 ods. 10),
- f) záväzné limity pre rozsah zhodnocovania odpadov z obalov a pre rozsah ich recyklácie vo vzťahu k celkovej hmotnosti odpadov z obalov (§ 7 ods. 1), pri ustanovení záväzných limitov sa zohľadní podpora energetického zhodnocovania, ak sa z environmentálnych dôvodov a ekonomických dôvodov uprednostní pred recykláciou
- g) podrobnosti o spôsobe preukazovania plnenia záväzných limitov v zariadeniach na zhodnocovanie odpadov na území členských štátov Európskej únie ako aj mimo územia členských štátov Európskej únie.

KOMENTÁR K § 21

Splnomocňovacími ustanoveniami sa vytvárajú pre Ministerstvo životného prostredia SR zákonné medze na vydanie jedného či viacerých vykonávacích predpisov k zákonu o obaloch. Napriek tomu, že účinnosť vykonávacích predpisov mala byť rovnaká ako účinnosť zákona o obaloch, vydanie vykonávacích predpisov sa oneskorilo a uskutočnilo s istým časovým odstupom –

vyhláška Ministerstva životného prostredia č. 91/2011 Z. z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o obaloch mala nastavenú účinnosť k 1.4.2011Z.z. a vyhláška č. 81/2011 Z. z. o zálohovaní obalov na nápoje rovnako od 1.4.2011. Zmenou v písmene f) účinnou od 1.1.2013 sa de-facto ukladá ministerstvu povinnosť zohľadniť v texte vykonávacieho predpisu aj ďalšie povinné kritérium, a to podpora energetického zhodnocovania, pokiaľ sa z environmentálnych alebo ekonomických dôvodov uprednostnilo pred recykláciou. Mechanizmus tohto postupu ešte nie je jasný, no mal by byť uplatnený najneskôr pri najbližšej úprave záväzných limitov pre zhodnotenie a recykláciu (v súčasnosti vyhláška č.91/2011 Z.z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o obaloch).

Oprávnená organizácia ENVI-PAK

Vás bude operatívne informovať
o vydaní nových všeobecne

záväzných právnych predpisov týkajúcich sa
problematiky obalov a odpadov z obalov.



§ 22 Prechodné a záverečné ustanovenia

- (1) Povinné osoby, ktoré sa stali povinnými osobami ku dňu účinnosti tohto zákona, sú povinné požiadať o zápis do registra podľa § 9 ods. 1 do troch mesiacov od účinnosti tohto zákona.
- (2) Oprávnená organizácia, ktorá plní povinnosti podľa doterajšieho zákona, je povinná splniť povinnosti podľa § 8 ods. 2 písm. c) prvýkrát za kalendárny rok, v ktorom nadobudol účinnosť tento zákon.
- (3) Konanie o uložení pokuty za porušenie povinností začaté pred nadobudnutím účinnosti tohto zákona dokončí orgán, ktorý vo veci koná, podľa všeobecne záväzných právnych predpisov účinných v čase začatia konania.

KOMENTÁR K § 22

K odseku 1

Vzhľadom na zmenu vymedzenia pojmu „povinná osoba“ bolo nutné poskytnúť subjektom, ktoré sa dňom nadobudnutia účinnosti zákona stali povinnými osobami, dostatočný časový priestor na splnenie povinnosti podať žiadosť o zápis do registra povinných osôb a oprávnených organizácií. To prakticky znamená, že povinná osoba, ktorá sa stala povinnou osobou dňom nadobudnutia účinnosti zákona, je povinná si plniť požadovanú povinnosť najneskôr do 31.7.2010.

Napriek absencii jednoznačného prechodného ustanovenia, subjekty – povinné osoby, ktoré boli povinnými osobami aj podľa predchádzajúcej právnej úpravy, by o registráciu žiadať nemali, nakoľko u nich zmena statusu osoby nenastala a sú už registrované.

K odseku 2

Vzhľadom na vymedzenie novej povinnosti oprávnenej organizácie v § 8 ods. 2 písm. c) bolo potrebné poskytnúť dostatočný časový priestor na realizáciu tejto povinnosti.

§ 23

Tento zákon bol prijatý v súlade s právne záväzným aktom Európskej únie v oblasti technických noriem a technických predpisov.²¹⁾

KOMENTÁR K § 23

Odkazuje sa na smernicu EP a Rady 98/34/ES, ktorá sa uvádza pri technických predpisoch v zmysle LPV SR.

§ 24

Týmto zákonom sa preberajú právne akty Európskej únie uvedené v prílohe č. 2.

21) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 98/34/ES z 22. júna 1998 o postupe pri poskytovaní informácií v oblasti technických noriem a predpisov v platnom znení (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 13/zv.20).

KOMENTÁR K § 24

V zmysle legislatívnych pravidiel sa uvádza transpozičný odkaz.

§ 25

Zrušujú sa

1. čl. I zákona č. 529/2002 Z. z. o obaloch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 245/2003 Z. z., zákona č. 525/2003 Z. z., zákona č. 24/2004 Z. z., zákona č. 443/2004 Z. z. zákona č. 587/2004 Z. z., zákona č. 733/2004 Z. z. a zákona č. 515/2008 Z. z.
2. nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 220/2005 Z. z., ktorým sa ustanovujú záväzné limity pre rozsah zhodnocovania odpadov z obalov a pre rozsah ich recyklácie vo vzťahu k celkovej hmotnosti odpadov z obalov,
3. vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 732/2002 Z. z. o zozname zálohovaných obalov, ktoré nie sú opakovane použiteľné, a o výške zálohy za ne a o výške zálohy za zálohované opakovane použiteľné obaly v znení vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 25/2009 Z. z.,
4. vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 210/2005 Z. z. o vykonaní niektorých ustanovení zákona o obaloch.

KOMENTÁR K § 25

V súvislosti s predkladaním zákona bolo potrebné zrušiť Čl. 1 predchádzajúceho zákona a všetkých vykonávacích predpisov vydaných na jeho základe.

Nadobudnutím účinnosti tohto nového zákona o obaloch strácajú platnosť všetky, doteraz platné vykonávacie predpisy súvisiace s pôvodným zákonom o obaloch. Oprávnená organizácia ENVI-PAK Vás bude operatívne informovať o vydaní nových vykonávacích predpisoch.



ČI. II

Zákon č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 553/2001 Z. z., zákona č. 96/2002 Z. z., zákona č. 261/2002 Z. z., zákona č. 393/2002 Z. z., zákona č. 529/2002 Z. z., zákona č. 188/2003 Z. z., zákona č. 245/2003 Z. z., zákona č. 525/2003 Z. z., zákona č. 24/2004 Z. z., zákona č. 443/2004 Z. z., zákona č. 587/2004 Z. z., zákona č. 733/2004 Z. z., zákona č. 479/2005 Z. z., zákona č. 532/2005 Z. z., zákona č. 571/2005 Z. z., zákona č. 127/2006 Z. z., zákona č. 514/2008 Z. z., zákona č. 515/2008 Z. z., zákona č. 519/2008 Z. z., zákona č. 160/2009 Z. z. a zákona č. 386/2009 Z. z. sa mení takto:

V § 63 ods. 1 písm. h) znie:

„h) podporu zameranú na výskum ,vývoj , vyhládávanie a aplikáciu nových technológií zhodnocovania odpadov.“.

ČI. III Účinnosť

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. mája 2010.

Príloha č. 1 k zákonu č. 119/2010 Z. z.

KRITÉRIÁ PODROBNEJŠIE DEFINUJÚCE OBAL

Kritérium 1

Výrobok sa považuje za obal bez toho, aby boli dotknuté ďalšie funkcie obalu vtedy, ak

- je oddeliteľnou súčasťou výrobku,
- nie je nevyhnutný na uchovávanie, podporu alebo zachovávanie výrobku počas jeho životnosti a
- všetky jeho časti nie sú určené na spoločné použitie, spotrebovanie alebo zneškodnenie.

Príklady uplatnenia kritéria 1

Výrobky, ktoré sú obalom

Krabičky na sladkosti
Celofánový obal na CD obaloch

Výrobky, ktoré nie sú obalom

Kvetináče určené na celé obdobie života rastliny
Krabice na náradie
Čajové vrecúška
Ochranné voskové vrstvy na syroch
Črevo z jaterníc

Kritérium 2

Položky vytvorené na účel plnenia v mieste predaja a nevratné položky vytvorené, plnené alebo predané na mieste predaja sa považujú za obaly ak plnia funkciu obalu.

Príklady uplatnenia kritéria 2

Výrobky, ktoré sú obalom

Papierové alebo plastové tašky
Jednorazové taniere a šálky
Fólie
Desiatové vrecúška
Alobal

Výrobky, ktoré nie sú obalom

Paličky na miešanie
Jednorazové príbory

Kritérium 3

Obalové zložky a pomocné prvky začlenené do obalu sa považujú za časť tohto obalu.
Pomocné prvky priamo zavesené alebo pripravené k výrobku, ktoré plnia funkciu obalu, sa považujú za obal iba vtedy, ak

- sú oddeliteľnou súčasťou výrobku a
- všetky ich časti nie sú určené na spoločné spotrebovanie a zneškodnenie

Príklady uplatnenia kritéria 3

Obaly

Visacie štítky zavesené priamo na výrobku alebo pripojené k výrobku

Časti obalov

Kefka riasenky, ktorá tvorí časť uzáveru
Nálepky pripojené k inej obalovej položke
Svorky zo zošivačiek
Plastové obaly na papier
Odmerky, ktoré tvoria časť uzáveru detergentov

KOMENTÁR K PRÍLOHE Č. 1

V súlade so smernicou EP a Rady 2004/12/ES, ktorou sa mení a dopĺňa smernica EP a Rady 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov boli do navrhovaného zákona o obaloch zapracované „Kritériá podrobnejšie definujúce obal“.

Príloha č. 2 k zákonu č. 119/2010 Z. z.

ZOZNAM PREBERANÝCH PRÁVNÝCH AKTOV EURÓPSKEJ ÚNIE

Smernica Európskeho parlamentu a Rady 94/62/ES z 20. decembra 1994 o obaloch a odpadoch z oba-

lov (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap.13/zv. 13; Ú. v. ES L 365, 31. 12. 1994) v znení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1882/2003 z 29. septembra 2003 (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap.1/zv. 4; Ú. v. EÚ L 284, 31. 10. 2003), v znení smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/12/ES z 11. februára 2004 (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap.13/zv. 34; Ú. v. EÚ L 47, 18. 2. 2004), v znení smernice Európskeho parlamentu a Rady 2005/20/ES z 9. marca 2005 (Ú. v. L 070, 16. 3. 2005) a v znení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 219/2009 z 11. marca 2009 (Ú. v. L 87, 31. 3. 2009).

KOMENTÁR K PRÍLOHE Č. 2

V prílohe č. 2 je uvedený zoznam preberaných smerníc.



ENVI-PAK

Vám poskytuje nasledovné SLUŽBY

V RÁMCI ZÁKONNÝCH A ZMLUVNÝCH POVINNOSTÍ:

- ✓ plnenie povinností vyplývajúcich z § 7 ods. 1 Zákona č.119/2010 Z. z. o obaloch (**zber odpadov z obalov a ich zhodnocovanie a recykláciu**),
- ✓ **informovanie spotrebiteľov** o spôsobe zabezpečenia zberu odpadov z obalov (§ 7 ods. 9 Zákona č.119/2010 Z. z. o obaloch),
- ✓ **registráciu** povinných osôb v registri povinných osôb a oprávnených organizácií (§ 9 ods.1, 3, 4 alebo 5 Zákona č.119/2010 Z. z. o obaloch),
- ✓ **oznamovanie ministerstvu zmeny údajov**, ktoré sú uvedené v žiadosti o zápis do registra povinných osôb a oprávnených organizácií (§ 9 ods. 10 Zákona č.119/2010 Z. z. o obaloch),
- ✓ **vedenie evidencie** podľa § 10 ods.1 písm. a) až d) Zákona č.119/2010 Z. z. o obaloch,
- ✓ **ohlasovanie súhrnných údajov povinných osôb ministerstvu podľa** § 10 ods. 2 písm. a) Zákona č. 119/2010 Z. z. o obaloch,
- ✓ **zabezpečenie zberu, zhodnocovania a recyklácie odpadov z obalov** v objeme zodpovedajúcom skutočnému zberu, zhodnoteniu a recyklácii vykonanej oprávnenou organizáciou ENVI-PAK, minimálne vo výške záväzných limitov stanovených platnou legislatívou SR,
- ✓ **poskytovanie potrebnej dokumentácie** a ďalších relevantných **informácií**, potrebných k preukazovaniu plnenia povinností klienta vyplývajúcich zo Zákona č. 119/2010 Z. z. o obaloch.

NAD RÁMEC ZÁKONNÝCH A ZMLUVNÝCH POVINNOSTÍ:

- ✓ **odborné poradenstvo** a v prípade záujmu úvodné zaškolenie zamestnancov priamo u klienta,
- ✓ **pravidelné odborné semináre a školenia** k povinnostiam vyplývajúcim z platnej legislatívy a **semináre k aktuálnej legislatíve a jej zmenám**, ktoré organizuje oprávnená organizácia ENVI-PAK pre svojich klientov; možnosť diskusie k aktuálnym otázkam so špecialistami v odbore, výmena odborného know-how,
- ✓ **interný audit** (overenie správnosti nastavenia interného systému odpadového hospodárstva) na vyžiadanie klienta,
- ✓ **spoluprácu a aktívnu pomoc klientom pri vypracovaní odborných dokumentov** (Program prevencie, Registrácia a jej zmeny v Recyklačnom fonde, Štvrtročné hlásenia do Recyklačného fondu a na Obvodný úrad životného prostredia, Program odpadového hospodárstva, prípadne iné podľa požiadavky klienta),
- ✓ denný telefonický a písomný **help-desk**,
- ✓ pri zmenách legislatívy operatívne zasielanie **písomného informačného servisu**,
- ✓ možnosť nenáročného **zasielania výkazov elektronicky prostredníctvom internetovej stránky** oprávnenej organizácie ENVI-PAK,
- ✓ **operatívna možnosť zmien registračných údajov klientov v registri** povinných osôb a oprávnených organizácií prostredníctvom klientskej zóny na internetovej stránke www.envipak.sk

A mnoho ďalších služieb, ktoré uľahčujú Vašu prácu.

OCHRANNÁ ZNÁMKA ZELEŇY BOD

Oprávnená organizácia ENVI-PAK je jediným subjektom na Slovensku, ktorý je oprávnený poskytovať ďalším subjektom právo na používanie medzinárodne registrovanej obrazovej ochrannej známky ZELEŇY BOD na obaloch výrobkov.

Používaním ochrannej známky ZELEŇY BOD Vaša spoločnosť:

DEKLARUJE SPOTREBITEĽOVI

- ✓ svoj environmentálny postoj a správanie sa s cieľovými aktivitami na ochranu životného prostredia,
- ✓ plnenie si povinností, vyplývajúcich z príslušnej európskej a národnej legislatívy,
- ✓ že zaplatila finančný príspevok, a tým sa zapojila do európskeho systému ZELEŇY BOD, ktorého cieľom je zabezpečovanie využitia druhotných surovín pochádzajúcich z komunálneho odpadu.

BUDUJE V OČIACH SPOTREBITEĽA

- ✓ imidž environmentálne orientovanej spoločnosti s cieľovými aktivitami na ochranu životného prostredia.

Ochrannú známku ZELEŇY BOD pozná až 71% obyvateľov Slovenska a jej prítomnosť na obale výrobku je pre nich dôležitá. Pri rozhodovaní sa o kúpe výrobku prikladajú spotrebiteľia veľký význam prítomnosti ochrannej známky „ZELEŇY BOD“ na obaloch. Vyplýva to z reprezentatívneho prieskumu, ktorý prebehol v decembri 2009. Na otázku „Je pre Vás osobne označenie výrobku a spoločnosti tzv. Zeleným bodom motívom, aby ste takýto výrobok uprednostnili pri kúpe pred iným, podobným, ktorý toto označenie nemá?“ odpovedalo až 59 % opýtaných "Určite áno" alebo "Asi áno". Respondentom, ktorí odpovedali "Neviem" alebo negatívne (41 % odpovedí) bol dodatočne priblížený význam ochrannej známky ZELEŇY BOD a znovu zopakovaná otázka. Z týchto opýtaných až 72 % odpovedalo, že by uvedený výrobok uprednostnili.

ZÍSKAVA

- ✓ marketingovú podporu predaja výrobkov označených ochrannou známkou ZELEŇY BOD,
- ✓ príslušnosť k systému, ktorého súčasťou sú mnohé významné mienkotvorné nadnárodné spoločnosti, ktoré sa hlásia k ochrane životného prostredia,
- ✓ možnosť rozvíjať svoju vlastnú environmentálnu politiku prostredníctvom systému ZELEŇY BOD,
- ✓ možnosť zapojiť sa do projektov, zameraných na:
 - separovaný zber odpadov z obalov,
 - zvyšovanie environmentálneho vzdelávania detí a mládeže, ako aj ostatných obyvateľov SR,
 - iné podporné PR projekty a kampane zamerané na ochranu životného prostredia.

Na úrovni zvyšovania environmentálneho povedomia oprávnená organizácia ENVI-PAK spolupracuje s mnohými obcami a povinnými osobami – členmi systému ZELEŇY BOD pri zavádzaní separovaného zberu odpadov z obalov a podpore osvetu a výchovno-vzdelávacieho procesu obyvateľov SR.

Dôkazom zvyšovania povedomia o dôležitosti separovaného zberu odpadov sú aktivity oprávnenej organizácie ENVI-PAK v tejto oblasti (bližšie informácie nájdete na www.envipak.sk alebo www.zelenybod.sk).

Spolupráca s oprávnenou organizáciou **ENVI-PAK** je **správnym rozhodnutím**, pretože:

- ✓ sme **historicky prvou oprávnenou organizáciou** na Slovensku, z čoho vyplývajú **mnohoročné odborné skúsenosti**,
- ✓ **sme jediná oprávnená organizácia** na Slovensku **prevádzkovaná výlučne povinnými osobami**, čo našim **klientom garantuje transparentné efektívne a kontinuálne plnenie stanovených povinností a dodávateľom zaručuje rovnaký nediskriminačný prístup**,
- ✓ sme jedinou oprávnenou organizáciou na Slovensku, ktorá bola **opakovane úspešne kontrolovaná Slovenskou inšpekciou životného prostredia SR**, ktorá overila výkon odborných činností v súlade s platnou legislatívou,
- ✓ sme jediná oprávnená organizácia s **medzinárodnou majetkovou účasťou, medzinárodným odborným know-how a zapojením sa do celoeurópskeho systému PRO EUROPE**, čo našim partnerom **garantuje stabilitu, istotu a dôveryhodnosť**,
- ✓ **poskytujeme** svojim klientom dlhodobu **vysoko kvalifikovaný a garantovaný komplexný odborný servis za prijateľných cenových podmienok bez akýchkoľvek ďalších poplatkov**,
- ✓ efektívne **presadzujeme záujmy svojich klientov** v legislatívnom procese,
- ✓ poskytujeme **celý rad ďalších produktov a služieb, ktoré vykonávame nad rámec zákonom stanovených povinností** a ktoré výrazne zjednodušujú prácu našim klientom,
- ✓ **sme jediným subjektom** na Slovensku, **ktorý je oprávnený poskytovať** výrobcom a dovozcom **právo na používanie** obrazovej ochrannej známky **ZELENÝ BOD** na obaloch výrobkov, čím jasne spotrebiteľovi deklarujú svoju zodpovednosť voči životnému prostrediu,
- ✓ sme jedinou oprávnenou organizáciou na Slovensku, **ktorá reálne podporuje a buduje separovaný zber odpadov z obalov** na Slovensku v spolupráci s mestami a obcami, ako aj ostatnými subjektmi podieľajúcimi sa na materiálovom toku odpadov z obalov,
- ✓ **reálne vykonávame výchovno-vzdelávaciu a osvetovú činnosť** týkajúcu sa separovaného zberu a zhodnocovania odpadov z obalov pre obyvateľov Slovenska,
- ✓ kvalita vnútorných procesov bola v oprávnenej organizácii ENVI-PAK certifikovaná integrovaným systémom manažérskej kvality podľa normy **ISO 9001:2008** (systém manažérstva kvality), **ISO 14001:2004** (systém environmentálneho manažérstva) a **ISO/IEC 27001:2005** (systém manažérstva informačnej bezpečnosti),
- ✓ **sme profesionáli** a radi využijeme naše poznatky a skúsenosti vo Vaš prospech.

ENVI-PAK, a.s. • Galvaniho 7/B • 821 04 Bratislava • tel.: +421 (0)2 333 227 10 • Fax: +421 (0)2 335 200 10

www.envipak.sk

www.zelenybod.sk